

Evaluatie voorbereiding AZC De Wolden 2015-2016

31 mei 2017

Rekenkamercommissie De Wolden

Evaluatie voorbereiding AZC De Wolden 2015-2016

Rekenkamercommissie De Wolden

J. P. Jorritsma, voorzitter-lid

J. A. Tjalsma, lid

E. van Veen, lid

Contact:

S. Flokstra-Beute, secretaris.

Postbus 20, 7920 AA Zuidwolde

E-mail: s.beute@dewolden.nl

Inhoud

1. Inleiding	4
1.1 Introductie	4
1.2 Vluchtelingenopvang in Nederland in 2015 en 2016	4
1.3 Leeswijzer	5
2. Feiten: documenten en gebeurtenissen	6
2.1 Introductie	6
2.2 Het proces van voorbereiding op hoofdlijnen	6
2.3 Besluiten	13
2.4 Besluitvorming over de opzet: locatie en capaciteit	16
2.5 Besluitvorming over de opzet: gezinnen en/of alleenstaanden	17
2.6 Communicatie en participatie	18
2.7 De rol van de raad en de interactie tussen raad en college	22
2.8 De organisatie van de voorbereiding	24
Respondenten	27
Overige genoemde bronnen	28
Bijlage 1 Feitenrelaas	29
Bijlage 2 Voorwaarden voor een AZC in De Wolden	733
Bijlage 3 Meebeslissers en meedenkers	766
Bijlage 4. Verschillen tussen een Aanvullende Opvang Locatie en een AZC	78

1. Inleiding

1.1 Introductie

De vluchtelingenproblematiek domineert in 2015 en 2016 het landelijke nieuws. Om invulling te geven aan hun maatschappelijke opgave wordt in veel Nederlandse gemeenten vluchtelingenopvang uitgevoerd. Dat gebeurt ook in De Wolden. De gemeenteraad heeft het initiatief genomen om deze voorbereiding te evalueren. Op verzoek van de gemeenteraad heeft de rekenkamercommissie De Wolden de voorbereiding onderzocht.

Doel van het onderzoek is inzicht te krijgen in gebeurtenissen tijdens de besluitvorming en de voorbereiding van vluchtelingenopvang in een AZC in De Wolden. Met dit inzicht kunnen de raad, het college en de organisatie leerervaringen trekken voor toekomstig gemeentelijk handelen in gecompliceerde omstandigheden. Dit onderzoek heeft daarmee een lerend karakter. De centrale vraag in het onderzoek is hoe de vluchtelingenopvang in De Wolden in 2015-2016 is voorbereid: 'Wat is er gebeurd?'

1.2 Vluchtelingenopvang in Nederland in 2015 en 2016

Meer dan 1,25 miljoen asielzoekers vragen in 2015 bescherming in een EU-land. Dat is ongeveer een verdubbeling ten opzichte van 2014. In Nederland dienen 43.093 mensen een asielverzoek in. Verder reizen bijna 14.000 asielzoekers een familielid achterna in het kader van gezinshereniging en doen ongeveer 2.000 mensen een tweede aanvraag. Asielzoekers zijn vaak twintigers en matig opgeleid. De verhouding tussen gezinnen en alleenstaanden is in 2015 circa 50/50. Alleenstaande asielzoekers zijn merendeels mannen. Volgens cijfers van het Centraal Orgaan Asielzoekers (COA) per 25 januari 2016 is veruit de grootste groep 18 tot en met 29 jaar oud (ongeveer 18.000). Daarna komen de leeftijdsgroepen van 30-39 jaar (ongeveer 10.000) en 12-17 jaar (rond de 5.000).

Het rijk en de samenleving roepen gemeenten op asielzoekers in tijdelijke noodopvang en centra voor langduriger opvang te huisvesten. Die oproep wordt met vaak aangrijpende beelden en verhalen in media ondersteund. Noodopvang en langduriger opvang komen in 2015 dan ook nadrukkelijk op de gemeentelijke agenda's.

Media tonen ook de lokale weerstand tegen opvang van asielzoekers. Die weerstand uit zich in protesten, die in enkele plaatsen een roerig tot zelfs grimmig karakter hebben. Denk bijvoorbeeld aan Purmerend, Rotterdam, Steenbergen, Ede, Heesch, Geldermalsen en Utrecht. Soms hebben de protesten effect. In Oranje wordt het aantal op te vangen asielzoekers na protest teruggebracht tot de aanvankelijke 700. In enkele gemeenten besluiten de gemeenteraden na protesten om daar geen AZC te starten. Besluitvorming over opvanglocaties blijkt vaak een ingewikkelde zoektocht naar een balans tussen maatschappelijke opgave en lokaal draagvlak.

Voor 2016 variëren de prognoses van het kabinet en ambtenaren van circa 60.000 tot 94.000 vluchtelingen die in Nederland asiel willen aanvragen. In 2016 is het werkelijke aantal asielzoekers met een eerste aanvraag veel lager: 18.171 mensen. Met deze afname in 2016

eindigt de voorbereiding van opvanglocaties in veel gemeenten. In De Wolden eindigt die voorbereiding definitief in het najaar van 2016.

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van deze rapportage beschrijft de bevindingen met feiten die zijn ontleend aan documenten en gebeurtenissen. Dit hoofdstuk bevat de gebeurtenissen van de belangrijkste thema's van het gemeentelijk handelen. Voor de leesbaarheid is het feitenrelaas in bijlage 1 opgenomen. Een concept van het feitenrelaas is in gesprekken met raads- en collegeleden getoetst op juistheid en volledigheid. Dit concept is met hetzelfde oogmerk voorgelegd aan de griffier, de gemeentesecretaris en de projectleider.

Opmerkingen van raads- en collegeleden bij het feitenrelaas uit de gespreksronde over de context en de eigen beleving van de gebeurtenissen zijn in gemarkeerde tekstblokken in de evaluatie verwerkt.

2. Feiten: documenten en gebeurtenissen

2.1 Introductie

Het feitenrelaas vertelt het verhaal van de gemeentelijke voorbereiding van een AZC in De Wolden. Zoals elk verhaal heeft dit AZC-verhaal een begin, midden en einde. Deze evaluatie vertelt het verhaal van de gemeentelijke handelingen. Die handelingen staan niet los van wat in de samenleving en op regionaal, landelijk en Europees niveau gebeurt.

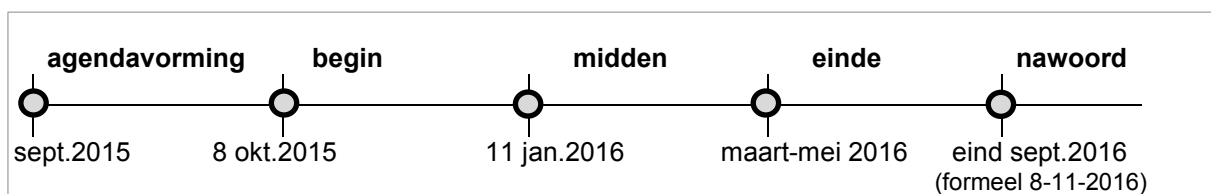
Een adequaat stelsel van democratische besluitvorming en controle is een belangrijk kenmerk van publiek handelen. Publiek handelen omvat het handelen voor mensen, zowel inwoners als anderen die bijvoorbeeld ontheemd zijn. Beide aspecten van publiek handelen krijgen in dit hoofdstuk dan ook aandacht.

Dit hoofdstuk bestaat uit acht onderdelen. Na behandeling van de hoofdlijnen van de voorbereiding (2.2) volgen de besluiten (2.3 en 2.4). Daarna wordt ingegaan op de communicatie van de gemeente met inwoners (2.5). De rol van de gemeenteraad in de voorbereiding is beschreven (2.6), waarna een korte beschrijving van de gemeentelijke organisatie volgt (2.7).

2.2 Het proces van voorbereiding op hoofdlijnen

Een verhaal bevat een of meer verhaallijnen met daarin een ontwikkeling en soms een wending. Zo'n wending is een verandering waardoor het verhaal geheel anders verder gaat. Die wendingen komen ook in het bestuurlijke proces van de voorbereiding van een AZC in De Wolden voor.

Wendingen ontstaan soms abrupt als gevolg van een gebeurtenis, zoals de gezamenlijke verklaring van de raad op 8 oktober 2015. Een volgende wending ontstaat nadat op 10 januari 2016 het gerucht rondgaat over spoedige huisvesting van asielzoekers in Echten. Een wending treedt min of meer sluipend op wanneer het COA na de besluitvorming op 8 maart 2016 acties en reacties vertraagt en al snel achterwege laat. Een heroriëntatie van het COA op de nieuwe situatie van een beperkte instroom van asielzoekers vergt die organisatie tijd en inzet. De gemeente kan slechts afwachten en aandringen, want 'het COA is aan zet'. Het formele einde komt met de brief van de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie (VenJ) van 8 november 2016. Dat moment markeert een wending naar de nafase of het nawoord. Die wendingen, die de verschillende fasen in het proces van voorbereiding markeren, zijn aangegeven in figuur 1. Voor de leesbaarheid zijn deze 5 fasen in het feitenrelaas als 5 afzonderlijke delen weergegeven

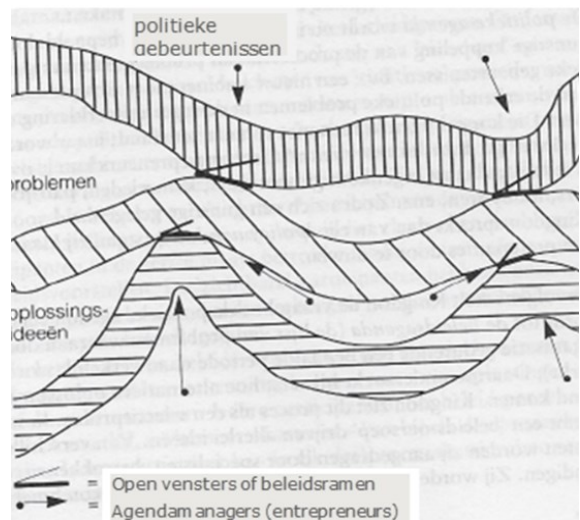


Figuur 1: fasering voorbereiding AZC De Wolden

Fase 0: agendavorming

Een onderwerp kan volgens de benadering van Kingdon) op de politiek-bestuurlijke agenda komen als er een zogenaamd beleidsraam is. Zo'n beleidsraam ontstaat als de stromen van problemen, oplossingsideeën en politieke gebeurtenissen bij elkaar komen (zie figuur 2).

Agendamanagement is belangrijk om de verbinding te leggen tussen problemen, oplossingsideeën en politieke ontwikkelingen die zich los van elkaar bewegen. Agendamanagers in raad, college of organisatie kunnen beleidsramen gebruiken en soms creëren. Timing is belangrijk om deze stromen op het juiste moment te linken. In september 2015 is die link bijvoorbeeld nog niet tot stand gekomen. Agendamanagement en timing blijven belangrijk in het gehele voorbereidingsproces.



Figuur 2: Agendavorming volgens het stromenmodel (Bron: Kingdon, 1984, 2003; Van de Graaf en Hoppe, 1992)

In en tussen raad en college komt de vluchtelingenproblematiek in gesprekken, met vragen, (verworpen) moties en verkenning van eventuele oplossingen aan de orde. De raad discussieert over de huisvesting van statushouders en in het verlengde daarvan andere vluchtelingen. Concrete oplossingen voor opvang van vluchtelingen zijn in deze fase nog niet voorhanden. In de raad van 10 september 2016 geeft de burgemeester aan dat er geen verzoek van het COA ligt. Gezien de aantallen ziet het college geen directe oplossing (locatie) in de gemeente. Het college wijst op de noodzaak van een zorgvuldig proces met de raad en de inwoners.

De gemeente beschikt zelf niet over geschikte locaties. De ondernemer van recreatiepark Van Harte in Echten heeft zich al op 4 augustus 2015 bij het COA gemeld. De locatie-Actium aan de Leeuwte in Ruinen blijkt eveneens een optie. De formele verzoeken van het rijk en de intentie van het college om zich bij een vraag van het COA zorgvuldig en met een proces met raad en inwoners in te zetten voor opvang beïnvloeden de politieke stroom. De stromen van problemen en oplossingen komen zo dichtbij elkaar. Het effect is dat de inspanningen van college en organisatie langzamerhand toenemen. Die inspanningen onttrekken zich voor een groot deel aan de zichtbaarheid. Actieve communicatie naar inwoners blijft in deze fase grotendeels achterwege, waarmee in deze fase onrust in de samenleving wordt voorkomen. Op vragen vanuit de raad antwoordt de burgemeester als portefeuillehouder op 24 september 2016 dat de gemeente altijd transparant wil zijn. Het college heeft verzoeken voor vluchtelingenopvang ontvangen van de VNG en het ministerie Veiligheid en Justitie (VenJ). Het college heeft over deze verzoeken nagedacht en zelf contact met COA en VenJ opgenomen. De Wolden is bij deze instanties nog niet als locatie in beeld. Een dag later wordt een bericht op de gemeentelijke website geplaatst.

Op 6 oktober 2015 wordt in het dorp Oranje heel duidelijk dat het rijk gemeenten gaat dwingen om (meer) vluchtelingen op te vangen. In dit kleine dorp in de gemeente Midden-Drenthe zal het aantal asielzoekers van 700 tegen alle afspraken in verdubbelen. Het eerdere dringende beroep op gemeenten levert volgens het rijk onvoldoende resultaten op. Deze gebeurtenissen werken door in de politieke stroom.

Uit de gespreksronde.

In de raad en tussen de raad en het college komen in deze fase verschillende politieke visies over de rollen van de gemeentelijke overheid, het COA en ondernemers naar voren. Op hoofdlijnen komen twee benaderingen naar voren.

- 1. Het is voor allen een zoektocht naar de balans tussen de maatschappelijke opgave of taak en de belangen van inwoners. Die weging verschilt per fractie.*
- 2. Centraal staat vervolgens de vraag: Wie is aan zet? Dat is de vraag naar wie de primaire verantwoordelijkheid draagt of dragen en wie daarom het initiatief moet nemen. De politieke meningen met nuances variëren over deze vraag tussen de gemeente en het COA en/of betrokken ondernemers(s). Er is een lijn met nuances die wordt gemarkeerd door twee uitersten:
 - a. Het COA is aan zet. In een meer zakelijke benadering is vluchtelingenopvang een zakelijke kwestie. Het initiatief ligt bij het COA met betrokken ondernemer(s), die voor realisering van hun plannen op een gegeven moment de gemeente nodig hebben. De gemeente wacht die plannen van In COA en ondernemer af alvorens in actie te komen. De gemeentelijke rol is het regelen van het bestemmingsplan.*
 - b. De gemeente is aan zet. De gemeente neemt vanuit haar maatschappelijke taak het voortouw en vervult een (pro)actieve rol in het verdere proces. De raad en het college moeten laten zien dat de gemeente 'iets' wil doen.**

Als de gemeente een vraag voor opvang krijgt voorgelegd om de vluchtelingen te helpen, is het voor enkele respondenten een vraag wie de gemeentelijke regie voert: de raad of het college. Verschillende respondenten benadrukken de rol van het college. In twee gesprekken komt de noodzaak van een openbaar of maatschappelijk debat naar voren. Een AZC raakt de hele samenleving. Daarom kan de voorbereiding niet zonder die samenleving plaatsvinden: samen zoeken naar oplossingen.

Fase 1 het begin: zoeken naar een oplossing

Deze fase start met een wending in de politieke stroom. Met de unanieme raadsverklaring van 8 oktober 2015 ontstaat overeenstemming in de raad en tussen de raad en het college over de intenties en de globale koers. Die verandering in de politieke stroom vormt een beleidsraam, als ook de vraag aan de gemeente (het probleem) verhelderd wordt en de mogelijke locaties (oplossingsideeën) wat concreter in beeld komen. Raad en college hebben met hun intenties voor medewerking aan opvang oog voor dit beleidsraam. Opvang van vluchtelingen staat met deze verklaring op de agenda van de gemeente De Wolden en daarmee van raad, college en organisatie. De voorbereiding van de opvang is daadwerkelijk begonnen.

In eerste instantie gaat het om noodopvang. De door het college gestarte voorbereidingsacties krijgen een impuls. De locaties-Actium/De Leeuwte en Van Harte worden meer diepgaand onder de loep genomen. De Leeuwte blijkt na enige tijd niet geschikt voor noodopvang. Later komt deze locatie voor huisvesting van statushouders als optie in beeld. Ander gebruik van deze locatie past echter niet binnen de ruimtelijke kaders. Op 9 oktober 2015 volgt overleg met de regio-coördinator van het COA. Het COA schouwt de locatie-Van Harte en geeft aan dit een interessante locatie te vinden voor waarschijnlijk kortdurende opvang. Via een mail op 29 oktober 2015 deelt het college aan het COA mee dat er ruimtelijk gezien geen belemmeringen voor de locatie-Van Harte zijn. In het overleg van college en COA komt naar voren dat het voor de gemeente en de omgeving beter is om te kiezen voor een volwaardig AZC in plaats van een aanvullende vluchtelingenopvang (AVO). De bij deze vormen behorende beheersvorm – COA of ondernemer – biedt meer veiligheids garanties. Zie bijlage 4 voor een toelichting. Het COA heeft verschillende andere meldingen voor opvanglocaties in de gemeente in deze fase als onmogelijk afgewezen.

De unanieme intentie van raad en college om mee te werken aan vluchtelingenopvang is voor iedere inwoner duidelijk: in het openbaar uitgesproken en gepubliceerd. Op 30 oktober 2015 geeft de burgemeester in de media aan al een locatie op het oog te hebben. Welke locatie kan de burgemeester vanwege het zorgvuldige proces met de raad en de inwoners niet zeggen. In principe gaat het om noodopvang van 200 vluchtelingen op één locatie, maar ook permanente opvang is bespreekbaar.

De druk van het rijk neemt toe. Zo wordt de rol van de commissaris van de koning (CdK) als rijksheer voor vluchtelingenopvang in de regio expliciet gemaakt. In Drenthe ontstaat een bestuurlijke regietafel met 12 Drentse burgemeesters, Commissaris van de Koning (CdK), COA, directeur Veiligheidsregio en een gedeputeerde. De regietafel coördineert de uitvoering van de gezamenlijke regionale opdracht voor de opvang.

Uit de gespreksronde.

Geen polarisatie: de verklaring van 8 oktober 2015 mist daarom de vorm en het politieke karakter van een motie. De verklaring biedt het college de ruimte het maatschappelijke probleem van de vluchtelingen op te lossen. De gezamenlijke verklaring is een opdracht aan het college. Het college heeft de verklaring opgepakt als ware die een motie. In deze fase is nog geen sprake van een proactieve start en werkwijze van het college.

Fase 2: het midden: samen zoeken van oplossingen

Een wending ontstaat 2 dagen nadat op zaterdag 9 januari 2016 in de gemeente verhalen rondgaan over de opvang van asielzoekers. Die geruchten over spoedige komst van AZC-bewoners in het recreatiepark zijn voor het college reden om op maandag 11 januari 2016 te besluiten om diezelfde avond een informatiebijeenkomst te beleggen. Dat is een tour de force, omdat de bijeenkomst in heel korte tijd wordt voorbereid en een concreet plan voor opvang ontbreekt. Omwonenden van het recreatiepark Van Harte en fractievoorzitters worden uitgenodigd. Er zijn bij deze bijeenkomst meer mensen aanwezig dan zijn uitgenodigd. De burgemeester zet een extra stap naar omwonenden door met de communicatieadviseur bij hen uitnodigingen te bezorgen.

Uit de gespreksronde.

Opmerkingen bij de door het college georganiseerde bijeenkomst op 11 januari 2016 in Echten. De actieve rol van het college komt naar voren, openheid en openbaarheid. Ondanks de korte termijn goed voorbereid met goede, niet provocerende begeleiding (later eveneens bij de raadsvergadering). Het college heeft die dag gekozen voor één woordvoerder namens het college. Kanttekeningen gaan over maatschappelijke onrust die te groot is om te kunnen inhalen. Door hun opstelling tussen bezoekers zijn collegeleden onzichtbaar, de burgemeester heeft als enige het woord gedaan, stond alleen en acteerde goed binnen zijn mogelijkheden. Als veiligheid het belangrijkste bezwaar is, dan hoort dat thema centraal te staan in de informatievoorziening. Dat is niet het geval. Tegengestelde berichten klinken over bestemmingswijziging, waarover het college die dag heeft besloten dat die gezien de tijdelijke opvang niet nodig is, en derhalve de bezwaarmogelijkheden. Voor een maatschappelijk zoekproces en debat is het op dit moment te laat. Vanuit de organisatie wordt op 11 januari 2016 geadviseerd het advies om de bijeenkomst nu nog niet te organiseren. Tijdens het vooroverleg met fractievoorzitters in het gemeentehuis worden eieren tegen het raam gegooid. Die actie drukt de stemming. Alle fractievoorzitters gaan naar de bijeenkomst in Echten.

De voorbereiding van een AZC wordt vanaf dat moment geïntensiveerd. Het accent komt te liggen op besluitvorming over wat de gemeente wil en kan realiseren. Het door communicatie met en participatie van inwoners creëren van begrip of draagvlak voor de oplossing staat daarin centraal. De koers wordt al snel gericht op een volwaardig AZC onder beheer van het COA.

De spanning bij omwonenden en inwoners van Echten neemt toe. In deze fase ontmoet de gemeente veel publiek en verschillende sprekers bij drukbezochte raadsvergaderingen. Zij uiten hun angsten, aandachtspunten en voorwaarden, kritiek, protest en alternatieve oplossingen. Maar ook waardering voor het college door de aandacht, transparantie en participatie in de overleggroep, persoonlijke contacten en bezoeken, bijeenkomsten en nieuwbrieven. Leden van het college en de raad staan voor de vraag hoe zij met die spanningen van anderen en zichzelf omgaan. De gemeente formeert een overleggroep van omwonenden met een onafhankelijke voorzitter. Onder 2.5 krijgt dit aspect aandacht.

Uit de gespreksronde.

Gemeentelijke gezagsdragers ontvangen veel mails met protesten. Er zijn berichten met aantijgingen die die deze ongegrond beschuldigde gezagsdragers doorgaans als mens en dus persoonlijk aangrijpen. Dat geldt temeer als die aantijgingen de integriteit of de persoonlijke relaties en (neven)activiteiten raken.

In deze fase komt de raad op 28 januari 2016 met de tweede unanieme verklaring met intenties voor opvang. Op 25 februari 2016 stelt de raad een gezamenlijke motie met voorwaarden vast. Het overleg in de overleggroep leidt in vier bijeenkomsten tot een advies.

Uit de gespreksronde.

De gezamenlijke motie is vooral ingegeven door de geluiden uit de samenleving. Aan alle zaken die vanuit de samenleving tegen vestiging van een AZC worden aangedragen wordt in de motie tegemoet gekomen. Zou dit grote aantal voorwaarden in een later stadium wellicht een reden voor het COA zijn geweest om een streep door het AZC in Echten te zetten? De motie vormt voor de raad het einde van de gemeentelijke voorbereiding van een AZC.

Na vele bestuurlijke stappen volgt op 8 maart 2016 een definitief collegebesluit over een volwaardig AZC op de locatie-Van Harte met in eerste instantie 186 plaatsen. Door uitbreiding van de bebouwing met 128 plaatsen ontstaat in tweede instantie een opvang voor maximaal 314 vluchtelingen.

In een nieuwsbrief en via de media draagt de gemeente uit dat het COA nu aan zet is. Het COA bevestigt die stelling 3 dagen na het definitieve collegebesluit op zijn website: "Nu het college akkoord is met het vestigen van een azc kan het COA verder met het uitwerken van de plannen en het aanvragen van vergunningen." Deze mededeling bevat niet het gehele verhaal. Ongeveer een maand na het definitieve collegebesluit, in april/mei 2016, ontstaat steeds meer stilte in de verbinding tussen gemeente en COA. Die stilte treft het overleg en de correspondentie over een definitief plan, de bestuursovereenkomst en 'letter of intent' over de invulling van de gemeentelijke voorwaarden. De daling van het aantal asielzoekers in Nederland vormt hiervan vrijwel zeker de oorzaak. De gemeentelijke voorbereiding is voor zover mogelijk afgerond. Voor college en organisatie volgt de uitvoering. Door de stilte van de kant van het COA ontstaat een nieuwe wending in het verhaal.

Uit de gespreksronde.

- *Het college heeft bij zijn besluitvorming op 8 maart 2016 de indruk dat het COA geen problemen heeft met de voorwaarden.*
- *Verschillende respondenten geven aan dat het proces van voorbereiding goed is verlopen (al dan niet met toevoeging van 'redelijk' of 'aardig'). Een respondent merkt op dat het geen ideaal proces is geweest, wel een waarvan de raad en het college kunnen leren.*
- *Verschillen in beleving en verwachtingen tussen respondenten over de rol van het college in de verschillende fasen van agendavorming, begin en einde. Waar de ene gesprekspartner in die 3 fasen meer initiatief en activiteit van het college verwachtte, leek het voor een andere soms dat COA en gemeente een AZC gingen beginnen, in plaats van COA en ondernemer.*

Fase 3: het einde: wie doorbreekt de patstelling

Er is door het uitblijven van COA-zetten een patstelling ontstaan. De vraag is wie deze patstelling kan doorbreken en in het verlengde daarvan wat de effecten voor De Wolden zijn. De staatssecretaris VenJ vraagt de regio's met een advies te komen over het stoppen en doorgaan van plannen voor asielzoekerscentra. De Drentse regietafel stelt een voorlopig advies op. Overeenkomstig het definitieve advies besluit de staatssecretaris op 8 november 2016 tot beëindiging van onder meer het AZC in De Wolden.

In deze fase komen twee bijzondere gebeurtenissen voor: het Wob-verzoek voor openbaarmaking documenten van het voorbereidingsproces en het burgerinitiatief 'besluitvormingsproces AZC Echten'. Deze gebeurtenissen zijn signalen van de gevoelens in de samenleving die een gemeentelijk antwoord vragen. De door de initiatiefnemer voor het burgerinitiatief voorgestane open dialoog wordt gedeeld, maar zijn uitlatingen over financiële belangen van het gemeentebestuur lenen zich in de visie van de raad niet voor een open dialoog. Het bestuurlijk stelsel kent voor dergelijke aantijgingen andere instanties. De voorzitter van de raad verklaart het initiatief geldig, waarmee het burgerinitiatief wordt geagendeerd voor de raad.

Fase 4: Nawoord

Na een spannende en intensieve periode treedt met het rijksbesluit voor het stopzetten van de voorbereiding van AZC-De Wolden voor de gemeente een nieuwe fase in. De spanningen blijken nog niet bij iedereen verdwenen. De impact blijkt vooral in Echten groot. In rationeel opzicht volgen in deze fase de vraag naar vergoeding van de kosten van de voorbereiding en de vraag naar een evaluatie.

2.3 Besluiten

De formele besluiten van de raad en het college over de voorbereiding van een AZC zijn in onderstaande tabel weergegeven. Besluiten van het college over de uitingen van protest zijn vanwege hun beperkte effect op de voorbereiding buiten het overzicht in tabel 1 gehouden.

Fase	Raad	Datum	College
Agendavorming	Verwerping motie opvang	10 sept. 2015	
Begin	Verwerping motie huisvesting statushouders	24 sept. 2015	
	Gezamenlijke verklaring: kader en perspectief	8 okt. 2015	
Midden		15 dec. 2015	
		11 jan. 2016	
	Gezamenlijke verklaring: oproep aan college om inbreng van omwonenden, VDB Echten en VDB Ruinen en andere inwoners mee te wegen in besluitvorming	28 jan. 2016	
		9 feb. 2016	
	De gezamenlijke motie formuleert voorwaarden voor een azc. De motie bevat de opdracht aan het college om zeer dringend te bevorderen dat die voorwaarden worden gerealiseerd.	25 feb. 2016	
		08 mrt. 2016	
	Op burgerinitiatief: evaluatie op dat moment te vroeg (na afronding voorbereiding), betrokkenheid inwoners ook na vestiging asielzoekers in een AZC	14 juli 2016	

Tabel 1: Raads- en collegebesluiten

Met de beide gezamenlijke verklaringen en dito motie beoogt de raad een uitspraak te doen zonder de politieke betekenis en tegenstellingen daarvan te accentueren. Enkele sprekers creëren met hun bijdrage voor raadsvergaderingen wel politieke tegenstellingen. Raadsleden reageren in die situaties niet of vragen om verduidelijking.

In de politieke arena die veel groter is dan de raadszaal komt een dreigende tweespalt in de samenleving tussen voor- en tegenstanders van een AZC op de locatie Van Harte naar voren. Dit risico van een tweespalt komt tot uiting in de overleggroep, brieven, spandoeken, demonstratie, burgerinitiatief en insprekers. Tegelijkertijd ontluikt begrip voor de mening van anderen en de wil van raad en college om een brug te bouwen. Die brug ontstaat terwijl college en inwoners er tijdens de bouw als het ware samen overheen lopen. De informatievoorziening, het overleg en de directe contacten gaan in de fase van 'het midden' versterkt door.

Het college blijft evenals de raad zoveel mogelijk buiten die discussie vol tegenstellingen. Dat gebeurt door in de eerste fasen te pleiten voor een zorgvuldig, open en weloverwogen besluitvorming in een proces met de raad en een proces met inwoners. In de fase – 'het midden'- zoekt het college op basis van die begrippen tezamen met inwoners en inwonersorganisaties naar oplossingen.

Voorwaarden van raad en college

In de motie van 25 februari 2016 legt de raad de voorwaarden voor een AZC vast. Het college neemt deze voorwaarden over en vertaalt deze voor de uitvoering in het definitieve besluit (zie bijlage 2). Deze voorwaarden sporen met het advies van de overleggroep en gaan in op de belangrijkste kritische punten van omwonenden en insprekers.

Fasering opvang en voorwaarden	Behoud sociale leefbaarheid Echten en Ruinen
Samenstelling op te vangen personen	Veiligheid
Vervoer: openbaar vervoer en aanleg fietspad	Hardheidsclausule voor direct aanwonenden
Mobiel bereik telefoons	Evaluatie na 5 jaar
COA-personeel en leveranciers	Afspraken tussen gemeente en eigenaar
Integratie	Raadsinformatie
Vrijwilligersinzet	Onderwijs

Tabel 2: Voorwaarden voor vestiging van een AZC in De Wolden

De andere beslisser in dit proces, het COA, spreekt zich niet expliciet over deze voorwaarden uit. In bericht op de COA-website van 11 maart 2016 krijgen twee voorwaarden expliciete aandacht:

- Bij de komst van een eerste vluchteling is sprake van een volwaardig azc met 24 uur beveiliging en professionele begeleiding;
- Het COA moet zich zoveel mogelijk inspannen om gezinnen te huisvesten.

Uit de gespreksronde.

- *Aan alle zaken die vanuit de samenleving tegen vestiging van een AZC worden aangedragen wordt in de motie tegemoet gekomen. Het is de vraag wat daarvan het effect op opposanten is.*
- *Deze voorwaarden zijn een compromis, niet alle fracties zaten er op dezelfde manier in.*
- *De burgemeester merkt in een gesprek op 10 juni 2017 op dat het COA de gemeentelijke voorwaarden pittig heeft genoemd maar deze nooit heeft weerlegd of als blokkade voor de verdere voorbereiding heeft aangemerkt.*

Andere beslissers

In de besluitvorming (als proces) is de gemeente niet de enige beslisser (zie bijlage 3). Het COA beslist over de vestiging van een AZC en voert het beheer van een volwaardig AZC. Dat betekent dat het COA een overeenkomst met een ondernemer-eigenaar sluit. Ook wijst het COA aanbiedingen van verschillende ondernemers af, omdat die locaties niet voor de opvang geschikt zijn. Het COA sluit een bestuursovereenkomst met de gemeente. De ondernemer-eigenaar van recreatiepark Van Harte is erpachter van Staatsbosbeheer en vraagt een omgevingsvergunning aan bij de gemeente. De Drentse regietafel Bij de coördinatie van de regionale en de beëindiging van de voorbereiding is het platform voor afstemming van de regionale taakstelling en advisering via de CdK van de staatssecretaris VenJ. Deze staatssecretaris beslist met zijn brief van 8 november 2016 over het einde van de voorbereiding.

Uit de gespreksronde.

Opmerkingen bij het COA:

- *Het was moeilijk om het COA-proces goed in beeld te krijgen. Maar het COA zit in het begin wel in de opschaling en aan het eind in de afschaling.*
- *Het COA heeft de indruk gegeven akkoord te gaan met de voorwaarden. Dit bleek later anders, het COA bleek zich te hebben verrekend. De schouw was hier leidend.*

2.4 Besluitvorming over de opzet: locatie en capaciteit

Al genoemd zijn de afwijzing van aanbiedingen van verschillende lokale ondernemers door het COA en het ontbreken van geschikte gemeentelijke locaties. De capaciteit van de te kiezen locaties vormt een belangrijke factor in de bepaling van het aantal op te vangen vluchtelingen. Het college stelt eisen op grond van het bestemmingsplan. De optie-Actium in Ruinen ondervindt al in een vroeg stadium instemming van Actium. De locatie is niet zonder aanpassingen geschikt en ander gebruik past niet bij de harde veiligheidseis van het bestemmingsplan. De locatie recreatiepark-Van Harte blijft als enige in beeld.

Voor de noodopvang en later een asielzoekerscentrum worden in de loop van de tijd verschillende aantallen genoemd: van 200 via 227, mogelijk maximaal 500, 500, tussen 200 en 500, maximaal 200 en, in een inrichtingsschets, 128 opvangplaatsen. Uiteindelijk komt de gefaseerde realisatie van in totaal 314 opvangplaatsen in beeld. Die uitbreiding moet passen in het eerdere bestemmingsplan voor recreatieve uitbreiding van het recreatiepark Van Harte. In de bestaande bebouwing worden 186 vluchtelingen gehuisvest en later in een uitbreiding 128. Het college hecht aan een afspraak voor het totaal en gefaseerde realisatie. Het COA wil in eerste instantie harde afspraken over de eerste fase. Het karakter van de opvang varieert eveneens.

De aanvankelijke (crisis)noodopvang wijzigt via kortdurende in langdurige opvang in een aanvullende vluchtelingenopvang (AVO) en vervolgens een volwaardig Asielzoekerscentrum (AZC) (Zie bijlage 4). De omvang in combinatie met het COA-beheer biedt betere beveiliging. De landelijke norm voor deze beheerconstructie is gaandeweg gedaald tot minimaal 300 vluchtelingen.

Samenvatting

Tijdens de voorbereiding hanteert het college 3 criteria voor de locatie en opvangcapaciteit van langdurige opvang:

1. beschikbaarheid en capaciteit
2. voldoen aan de stedenbouwkundige eisen
3. een volwaardig AZC.

Uit de gespreksronde.

- *In het begin staat spanning op de locaties, omdat het COA een centrum met minimaal 500 plaatsen zoekt.*
- *Het college is in de beginfase afhankelijk van ondernemers omdat andere locaties niet voorhanden zijn.*

2.5 Besluitvorming over de opzet: gezinnen en/of alleenstaanden

De gemeente De Wolden en betrokken inwoners en hun organisaties hebben voorkeur voor de opvang van gezinnen. Veiligheid in de opvang en veiligheid voor de burens en met name vrouwen en kinderen zijn daarvoor belangrijk argumenten. Ervaringen elders en beelden en –berichten van media versterken deze argumentatie. Uit het feitenrelaas blijkt niet welke invulling het COA aan deze voorwaarde wil en kan geven. De Europese en landelijke daling in de vluchtelingenstroom wordt zichtbaar in de inleiding met enkele landelijke cijfers over de samenstelling van de vluchtelingenpopulatie in 2015: de verhouding gezinnen/alleenstaanden is ongeveer 50/50.

2.6 Communicatie en participatie

In de fasen van agendavorming en het begin blijft de overheidscommunicatie met inwoners beperkt. Eind september 2015 verschijnen de eerste berichten op de gemeentelijke website.

In de volgende fase - het midden- onderscheidt het college voor de communicatie 3 doelgroepen: 1) omwonenden (buren), 2) inwoners van Echten, Ruinen en het tussenliggende gebied en 3) overige inwoners van de gemeente. Alle inwoners ontvangen informatie via algemene communicatiemiddelen zoals via De Wolder Courant, de gemeentelijke website en andere media via onder meer frequent verstrekte gemeentelijke persberichten. Inwoners van Ruinen, Echten en het tussenliggende gebied worden specifiek geïnformeerd met speciale nieuwsbrieven en informatiebijeenkomsten.

Communicatie met de omwonenden verloopt voornamelijk via persoonlijke contacten van collegeleden in bijvoorbeeld huisbezoeken en bijeenkomsten en (nieuws)brieven. Met de voorzitters van de Verenigingen voor Dorpsbelangen in Echten en Ruinen heeft het college intensief contact.

Uit de gespreksronde.

- *De inloopavond was goed, er wordt van alles tegen raadsleden gezegd;*
- *De communicatie kan zeker tegen het einde van het traject beter, bijvoorbeeld over het besluit dat realisatie van een AZC niet doorgaat.*

De communicatie van het college met omwonenden en overige inwoners verschilt per fase. Voor- en tegenstanders maken van de overleggroep deel uit om een goede balans te bewaken tussen kritisch tegenspel en constructief samenwerken.

Fasen 0 en 1: agendavorming en het begin

In fasen agendavorming en het begin voltrekt de voorbereiding van raad, college en organisatie zich bijna volledig buiten het beeld van de inwoners, inclusief de omwonenden. De moties en schriftelijke vragen in de raad maken aandachtige volgers duidelijk dat de vluchtelingen-problematiek gemeentelijke aandacht heeft. In de raad van 8 oktober 2015 vragen twee insprekers om een actieve en proactieve houding bij de realisatie van opvang van vluchtelingen. Na de raad van 24 september 2015 volgt een dag later een uitspraak van de burgemeester namens het college op de website: 'Mocht de gemeente het COA kunnen helpen bij de opvang, dan zetten wij ons hier voor in. Uiteraard met oog voor omwonenden en inwoners in de gemeente'. De beide raadsvergaderingen in september 2015 geven inwoners een inkijkje in de gemeentelijke keuken waar op dat moment wordt gedacht en gediscussieerd over oplossingsideeën. De latere uitnodiging voor de informatiebijeenkomst op 11 januari 2016 komt voor veel omwonenden over als een schok, zo blijkt uit hun reacties in brieven, verklaringen en inspraakreacties.

Fase 2: het midden

Vanaf de wending krijgen communicatie en participatie prioriteit in het handelen van het college. Die aandacht begint bij de informatiebijeenkomst op 11 januari 2016 en zet zich voort in 3 nieuwsbrieven en collectieve en individuele brieven van de burgemeester voor inwoners van Echten en Ruinen en het tussenliggende gebied. Uit deze documenten blijkt, naast openheid in de informatievoorziening, het inlevingsvermogen of, wellicht beter, meeleavingsvermogen bij de gemeente in het expliciete begrip voor zorgen en spanningen van inwoners.

Naast die schriftelijke communicatie is er persoonlijk contact van het college met omwonenden in keukentafelgesprekken en andere ontmoetingen. Dit vermogen blijkt ook bij, zoals de burgemeester aanduidt, de 'hotline' met de voorzitters van de verenigingen voor dorpsbelangen in Echten en Ruinen. De voorzitter van Dorpsbelangen Echten bevestigt de intensieve contacten met het college in zijn bijdrage bij de raadsvergadering op 28 januari 2016.

Enkele passages uit (nieuws)brieven en persberichten

- In uw brief geeft u ook aan zich zorgen te maken over de veiligheid in uw woonomgeving. Voor het college is dat ook een belangrijk aandachtspunt.' (Brief college aan inwoner)
- Ik merk dat het nieuws veel reacties losmaakt. We wilden zo snel mogelijk openheid geven. Dat heeft als keerzijde, dat er veel onbeantwoorde vragen zijn. Dat dit ook tot onrust kan leiden, begrijp ik, maar openheid is voor het college belangrijker dan een uitgewerkt plan presenteren (nieuwsbrief 22-01-2016).
- We hebben de afgelopen weken veel gesprekken gevoerd met inwoners van De Wolden over de mogelijke komst van een azc. Het houdt de gemoederen flink bezig. Er zijn veel vragen, zorgen en reacties over de locatie, veiligheid en onderwijs. Hier hebben wij naar geluisterd en we hebben dit verwerkt in voorwaarden die we stellen aan de komst van het azc. Ook de komende tijd willen we in gesprek blijven met omwonenden en de beide dorpsbelangen.' (Persbericht 10-03-2016)
- Wij beseffen zeer zeker dat de komst van een AZC in De Wolden voor inwoners en directbetrokkenen vragen, zorgen en gevoelens met zich meebrengen. (Brief fractievoorzitter aan 2 inwoners 14-03-2016).
- Wij begrijpen dat u het vervelend vindt dat deze uitingen langs de openbare weg hangen. Iedereen mag zijn of haar mening laten horen en uiten maar er zijn wel grenzen. Persoonlijke gerichte leuzen en kwetsende teksten verwijderen we zoveel mogelijk. We gaan op zeer korte termijn opnieuw overwegen wat we gaan doen met de borden die er nu nog hangen. (Bron: reactie college op e-mail, ongedateerd).

Tabel 3: Voorbeelden van de communicatie met reagerende inwoners

Deze voorbeelden tonen het begrip voor inwoners en hun zorgen en gevoelens. De stijl is anders dan de doorgaans gebruikelijke formele en zakelijke stijl van gemeentelijke brieven en berichten. Kenmerkend is dat meestal wordt teruggegrepen op eerdere berichtgeving, waarna begrip en feitelijke informatie volgen.

Het college laat zich behalve in eigen contacten via de kerngroep, later de stuurgroep, regelmatig informeren en adviseren over de reacties van inwoners in berichten via e-mails, brieven en social media. Zo worden in deze fase websites en facebook dagelijks gecheckt op nieuws uit de lokale samenleving. Er is voor deze evaluatie geen onderzoek naar het gebruik (aard, herkomst en aantal) van social media gedaan.

Uit de gespreksronde.

- *De inloopavond was goed, er wordt van alles tegen raadsleden gezegd.*
- *De communicatie kan zeker tegen het einde van het traject beter, bijvoorbeeld over het besluit dat realisatie van een AZC niet doorgaat.*

Het aantal aanmeldingen van ruim 30 mensen voor deelname aan de overleggroep overtreft de verwachtingen van het college. Met oog voor de werkbaarheid van het overleg kiest het college voor selectie van aanmeldingen. Alle omwonenden die zich hebben gemeld en 3 inwoners van Echten worden uitgenodigd. De groep wordt aangevuld met 3 inwoners van Ruinen. Van gemeentezijde nemen de projectleider en de communicatieadviseur deel aan het overleg. De burgemeester verricht in de eerste vergadering de aftrap en informeert het overleg in de derde vergadering over het voorgenomen collegebesluit van 9 februari 2016.

De overleggroep

De overleggroep komt onder extern voorzitterschap 4 maal bijeen: op 3, 10, 17 en 24 februari 2016. In de laatste vergadering wordt het advies geformuleerd. In het advies van het overlegorgaan en de verslaglegging komen enkele ontwikkelingen naar voren die doorwerken in het gemeentelijke proces.

1. 3 februari 2016

- Grote betrokkenheid: er zijn meer mensen aanwezig dan zijn uitgenodigd, waaronder partners van genodigden.
- Uitwisseling van zorgen en ideeën geven verschillende persoonlijke beelden van wat een AZC voor ieder individueel betekent. Enkele beelden: alleen nadelen, zorgen bij de komst van onbekende burens, gevoelens van verantwoordelijkheid voor oplossing van het vluchtelingenprobleem.

2. 10 februari 2016

- Centraal staan de gevolgen van de komst van vluchtelingen voor omwonenden en bedrijven en hoe deze gevolgen zoveel mogelijk kunnen worden opgevangen.
- De verklaring van enkele omwonenden die alleen nadelen zien in de komst van vluchtelingen op de locatie-Van Harte en de locatie geheel ongeschikt vinden. Ondanks een oproep van de voorzitter en de vergadering verlaten 7 leden de vergadering, 10 blijven en besluiten het overleg over een advies (de opdracht) voort te zetten. Zie ook het burgerinitiatief in het feitenrelaas (vanaf 2 april 2016).
- Het vertrek van 7 leden wordt na herhaling van het dringende verzoek om te blijven aangemerkt als een duidelijk signaal naar de gemeente.

3. 17 februari 2016

- Start van het advies. Aan de hand van een notitie van de voorzitter wordt gesproken over hoe de eerder gesignaleerde gevolgen kunnen worden geformuleerd en hoe er door de bevolking, organisaties, bedrijven en gemeente op kan worden ingespeeld.

4. 24 februari 2016

- Vaststelling van het advies:
 - De overleggroep stemt in met een volwaardig azc met 314 personen met alle voorzieningen die daarbij horen. Mocht de landelijke politiek besluiten dat er een kleinere opvang mogelijk is, dan wil de overleggroep hiervoor gaan. Vooral als een uitbreiding van 186 naar 314 niet nodig is. Een voorwaarde is dat het een azc blijft met bijbehorende voorzieningen.
 - Voorwaarden: persoonlijke veiligheid, infrastructuur (waaronder mobiel telefoonverkeer), voorzieningen (beter openbaar vervoer, medisch en sociaal-cultureel), economische gevolgen.
 - Vraag aan gemeente voor maatregelen om de door het AZC veroorzaakte tweespalt te verkleinen.

De overleggroep stemt in met een volwaardig AZC met 314 personen met alle voorzieningen die daarbij horen. Mocht de landelijke politiek besluiten dat er een kleinere opvang mogelijk is, dan wil de overleggroep hiervoor gaan. Vooral als een uitbreiding van 186 naar 314 niet nodig is. Een voorwaarde is dat het een azc blijft met bijbehorende voorzieningen.

Dit advies vormt met de reactienota, de motie van de raad met voorwaarden en het collegebesluit van 9 februari 2016 de basis voor de definitieve 'instemming onder voorwaarden' van het college voor de vestiging van een AZC (8 maart 2016).

Uit de gespreksronde.

Selectie van deelnemers aan de overleggroep roept bij een respondent vragen op.

2.7 De rol van de raad en de interactie tussen raad en college

De eerder genoemde gezamenlijke verklaringen van de raad en dito motie met voorwaarden voor een AZC vormen kaders voor het college dat voor de uitvoering zorgdraagt. Het beperkte aantal bestuurlijke besluiten behoeft geen verbazing te wekken in een voorbereidingsproces.

Besluitvorming over het realiseren van een AZC is een COA-aangelegenheid en het stopzetten van de voorbereiding is een route via de Drentse regietafel naar de staatssecretaris VenJ.

Fase 1: het begin

De raadsinformatie start op 15 oktober 2015 in een besloten raadsavond na afloop van de kindergemeenteraad. Op 12 november 2015 wordt het presidium geïnformeerd over de stand van zaken: locatie, waarschijnlijk kortdurende opvang. In de vergadering van het presidium van 3 december 2015 komen geen nieuwe zaken naar voren.

Fase 2: het midden

Op 11 januari 2016 krijgen de fractievoorzitters actuele informatie voordat zij naar de bijeenkomst in Echten gaan. Voor deze bewonersbijeenkomst hebben alle fractievoorzitters een uitnodiging ontvangen. In de vergadering van het presidium op 21 januari 2016 brengt de burgemeester verslag uit over de stand van zaken, de communicatie in nieuwsbrief en bezoeken en over aantallen op te vangen vluchtelingen. Ook geeft de burgemeester een terugkoppeling van de reacties van inwoners. De fractievoorzitters benadrukken een goede vorm voor betrokkenheid van inwoners.

In een kantinebijeenkomst op 11 februari 2016 informeren de burgemeester en het COA de raad over de plannen en de voorgestane besluitvorming (proces). De politie en Veilige publieke taak geven een toelichting op de wijze waarop de raad met onder andere bedreigingen kan omgaan. De raad bereidt zich in een workshop voor op de wijze van omgang met protesterende inwoners. Deze bijeenkomsten op 17 en 23 februari 2016 gaan over de mogelijke rollen en de daarbij passende wijze van effectief communiceren. Bij de inloopmarkt voor omwonenden op 23 februari zijn 12 raadsleden aanwezig.

Het presidium van 24 februari 2016 wordt benut om terug te kijken op de inloopmarkt en te werken aan een gezamenlijke raadsmotie waarvoor de fracties bouwstenen hebben aangedragen (zie vaststelling motie op 25 februari 2016). Op 9 maart 2016 volgt als raadsinformatie per e-mail het collegebesluit van 8 maart 2016 over de instemming onder voorwaarden'.

Fase 3: het einde.

Het presidium van 19 mei 2016 biedt ruimte om bij te praten over het proces, het burgerinitiatief over de evaluatie van de besluitvorming over het AZC en de procedure voor de toelichting van de initiatiefnemer in de raad (26 mei). In het presidium van 20 augustus 2016 geeft de voorzitter in de rondvraag de stand van zaken aan. Zo wordt duidelijk dat het college wacht op het COA en een beslissing van de staatssecretaris over het doorgaan van een AZC of niet. Het presidium kan

op 3 november 2016 nog geen sluitende zekerheid krijgen over doorgaan of niet, zolang de staatssecretaris niet heeft besloten.

Samenvatting

De momenten van informatieoverdracht van het college aan de raad zijn in figuur 3 samengevat. De informatieoverdracht tijdens raadsvergaderingen is niet in dit overzicht opgenomen.

	2015						2016										
maand	sep		okt		nov	dec	jan			feb			mrt	mei	jul	aug	nov
dag	10	24	08	15	12	03	11	21	28	11	24	25	09	09	14	28	03
Raadsvergadering																	
Raad (anders)																	
Presidium																	

Figuur 3: Momenten informatievoorziening van het college aan de raad

Uit de gespreksronde.

Verschillende opmerkingen over de rol van de raad:

- De raad is bij elkaar gebleven door te kijken naar voor allen acceptabele oplossingen; een respondent noemt de gezamenlijke verklaringen en motie een compromis.
- De kaderstelling kan beter, het dilemma is dat duidelijke kaderstelling een politiek middel is dat niet past bij een apolitek proces.
- Regie bij raad leggen versus zo is het goed gegaan.

Verschillende opmerkingen over de informatievoorziening van de raad

- De raad heeft regelmatig en continu concrete informatie gekregen en is meegenomen in het proces versus de raad is gedeeltelijk wel en gedeeltelijk niet meegenomen.
- Het presidium is een goed platform voor informatievoorziening.
- Vertrouwen in het college: als we moeten worden geïnformeerd, worden we dat ook.
- De goede communicatie tussen college en raad, het verstrekken van informatie en het feit dat partijen elkaar hebben vastgehouden hebben ook het college de rust gegeven om dit traject te bewandelen.
- De raad staat soms aan de zijlijn versus de raad wil wel erg aan tafel, terwijl het een collegeverantwoordelijkheid is.

2.7 De organisatie van de voorbereiding

Het voltallige college is tijdens dit traject intensief bij de voorbereiding betrokken. College en collegeleden treden gezamenlijk en individueel naar buiten en onderhouden contacten met omwonenden, inwoners van Echten en Ruinen en het tussenliggende gebied en met andere inwoners en inwonersorganisaties. Hun lokale bekendheid is volgens respondenten belangrijk. De burgemeester is als collegelid-portefeuillehouder en in de burgemeestersrollen van boegbeeld en burgervader nauw bij de voorbereiding betrokken. Voor collegeleden geldt die betrokkenheid specifiek voor aspecten die tot hun portefeuille behoren. Uit het feitenrelaas blijkt dat in het bijzonder stedenbouwkundige voorwaarden een belangrijk gemeentelijk criterium en instrument zijn bij de bepaling van de locatie en de omvang van een AZC. De rol van de wethouder ruimtelijke ordening is daarom frequent in beeld.

De wisselende intensiteit van de voorbereiding van een AZC werkt door in de gemeentelijke organisatievorm. In de beginfase vormt de kerngroep een belangrijk platform. In de fase 'het midden' wordt de projectmatige aanpak geformaliseerd in een stuurgroep en projectgroep. In de fase na de collegebesluitvorming is de COA aan zet en kondigt zich gaandeweg het einde aan. De gemeentelijke activiteiten nemen zienderogen af.

Fase 0: agendavorming

De ambtelijke betrokkenheid is volgens het feitenrelaas in deze fase beperkt tot projectleider-AZC en de gemeentesecretaris. De communicatieadviseur voegt zich hier als sleutelfunctionaris bij. Via deze sleutelfunctionarissen worden andere adviseurs ingeschakeld, bijvoorbeeld uit het reguliere programmahoudersoverleg Leefbaarheid. Bilaterale contacten zijn er over de stedenbouwkundige voorwaarden. Uit de snelle reacties op vragen blijkt de betrokkenheid van de adviseurs.

Fase 1: het begin

De kerngroep heeft een bestuurlijk-ambtelijk karakter. In de kerngroep participeren de burgemeester, wethouder RO, gemeentesecretaris, projectleider De Wolden, projectleider AZC-Hoogeveen en communicatieadviseur. De contacten met de ambtelijke organisatie lopen meestal via de projectleider die informatie en vragen uitzet. De projectleider-AZC van Hoogeveen brengt zijn ervaringen uit Hoogeveen met het AZC en het COA in.

Ook in deze fase volgen reacties en antwoorden snel, zo leert het feitenrelaas. Zie bijvoorbeeld de vragen over stedenbouwkundige aspecten en de reacties op de eerste inrichtingsschetsen van het COA en zijn adviseur die niet voldoen aan de gemeentelijke eisen. De projectleider en de communicatieadviseur vervullen in de voorbereiding en uitvoering een belangrijke rol.

Fase 2: het midden

Een stuurgroep komt in de plaats van de kerngroep als bestuurlijk-ambtelijk platform. De uitvoering ligt in handen van een projectgroep waarin medewerkers van de belangrijkste aandachtsgebieden zijn vertegenwoordigd. Het feitenrelaas toont dat de projectleider en de

communicatieadviseur hun cruciale rollen blijven vervullen, ook voor de overleggroep en de contacten met andere organisaties en inwoners. De intensiteit is groot tot het COA aan zet is maar niet of nauwelijks zetten doet.

Fase 3: het einde

Kort nadat de projectgroep is gevormd volgt een periode van stilte. De voorbereiding komt in afwachting van een COA-reactie langzamerhand op een steeds lager pitje te staan. Andere initiatieven, zoals het Wob-verzoek en het burgerinitiatief, vragen veel extra aandacht.

Fase 4: nawoord

Het feitenrelaas bevat een groot aantal gebeurtenissen. De betrokkenheid van de organisatie is groot. De financiële verantwoording van de gemeente laat zien dat vanuit de organisatie in 2015 en 2016 bijna 2400 uren zijn besteed aan de voorbereiding van het AZC. De bestuurlijke inzet is niet in dit overzicht vermeld.

Afkortingen

AVO	Aanvullende Vluchtelingen Opvang
AZC	Asielzoekerscentrum
Cdk	Commissaris van de Koning
COA	Centraal Orgaan Asielzoekers
DG	Directeur-generaal (Vreemdelingenzaken VenJ)
DW	Gemeente De Wolden
GC A	Gezondheidscentrum Asielzoekers
RO	Ruimtelijke ordening
RVT	Regionaal Voorbereidend Team
Stas	Staassecretaris
V en J	Ministerie Veiligheid en Justitie
Wob	Wet openbaarheid van bestuur

Respondenten

De onderzoekers hebben tijdens het onderzoek gesproken of contacten gelegd met:

M. Boer	(voormalig) communicatieadviseur gemeente De Wolden
I.J. Gehrke	griffier De Wolden
R.T. de Groot	burgemeester De Wolden
A. Haar	fractievoorzitter D66
M. Hulst	fractievoorzitter VVD gemeenteraad De Wolden
H.C.M. Langen	fractievoorzitter PvdA gemeenteraad De Wolden
J. ten Kate	wethouder De Wolden
T.N. Kramer	gemeentesecretaris De Wolden
M.W. Nanninga	projectleider AZC, gemeente De Wolden
D. Oosterveen	(voormalig) fractievoorzitter Gemeentebelangen
M. Pauwels-Pauw	wethouder De Wolden
E.M.M. Verheijen	fractievoorzitter Groen Links gemeenteraad De Wolden
J.H. Wiechers	fractievoorzitter CU gemeenteraad De Wolden
J.R. van 't Zand	wethouder De Wolden
D. Zantingh	fractievoorzitter CDA gemeenteraad De Wolden

Overige genoemde bronnen

- Wob-dossier: dossier samengesteld na een verzoek van een inwoners om openbaarmaking van alle AZC-documenten.
- Kingdon, J.W. (1984, 2003). *Agendas, alternatives and public policies*. Boston.
- Van de Graaf, H. en Hoppe, R. (1992). *Een inleiding tot de beleidswetenschap en de beleidkunde*. Muiderberg.

Bijlage 1 Feitenrelaas

Het feitenrelaas bevat in chronologische volgorde de voor de voorbereiding van een AZC in De Wolden relevante feiten, documenten en gebeurtenissen. Voor de leesbaarheid is dit overzicht als een verhaal verdeeld in 5 delen:

- Deel 1: De agendavorming
- Deel 2: Het begin
- Deel 3: Het midden
- Deel 4: Het einde
- Deel 5: Na het einde

Elk deel begint met een wending in het verhaal over de feiten van de voorbereiding van het AZC¹.

¹ Zie voor een toelichting het rapport onder 2.2.

Deel 1: De agendavorming

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bron en verwijzing
		Wie met wie	Aan wie		
10-09-2015	<i>Raad</i> Vraag ex art 37 RvO over huisvesting asielzoekers met verblijfsvergunning	CDA	College v.v.	Vragen naar 1) taakstelling huisvesting van vergunninghouders in DW in 2013-2015, 2) feitelijke huisvesting, 3) huisvesting in 2015, mogelijkheden wegwerken achterstand 4) taakstelling 2 ^e helft 2015 en komende jaren 5) consequenties niet voldoen aan taakstelling 6) samenwerking met andere gemeenten 7) gevolgen huisvesting vergunninghouders voor inwoners DW 8) onderzoek alternatieve mogelijkheden voor extra wooncapaciteit Reactie college: Van de taakstelling in 2015 resteert een nog te realiseren aantal van 12 statushouders. Dit lijkt een reële opgave. In de 1 ^e helft van 2016 28 statushouders. Maar dit aantal kan gezien problematiek wijzigen.	Bron: Vraag art 27 raadsinformatie website DW
10-09-2015	<i>Raad</i> Motie (verworpen)	CDA, PvdA, D66, CU, GL	Raad College	Oordeel: Positief signaal De Wolden op oproep Stas voor opvang vluchtelingen. Vraagt college om in contact te treden met COA om te onderzoeken of in de gemeente vastgoed beschikbaar is dat met inzet van acceptabele financiële middelen geschikt gemaakt kan worden voor de opvang van asielzoekers. <i>Reacties:</i> <i>Indieners:</i> Er is sprake van een humanitair drama van ontheemden naar Europa, zie Tv-beelden, die vraagt om een internationale, Europese en landelijke aanpak. Gemeenten, waaronder DW, zal daarin een rol moeten spelen. Er ligt een oproep van de Stas aan alle gemeenten. <i>Tegenstemmers:</i> Oproep Stas aan gemeenten is informeel van karakter en gedaan via een landelijke krant (Volkskrant). Gemeente heeft niet alleen verantwoordelijkheid voor opvang maar ook een verplichting naar inwoners. Bij verzoek COA zullen we welwillend en ruimhartig een vraag van Stas/COA beoordelen. <i>College:</i> problematiek is ook college niet ontgaan. Er ligt geen verzoek van het COA. Gezien de aantallen ziet het college geen directe oplossing (locatie) in DW. Zorgvuldigheid vereist bij beoordeling verzoek en een proces met raad en inwoners.	Bronnen: • Motie • Raadsinformatie website DW
17-09-2015	<i>Rijk</i> Doorgestuurde e-mail: Dringend verzoek DG Vreemdelingenzaken	Via NCC-NCTV		Via voorzitters veiligheidsregio's doet de DG een dringend beroep op hulp van gemeenten voor kortdurende crisisnoodopvang: 1500 plaatsen, voor vandaag 17-09-2015 750 plekken noodzakelijk. Antwoord z.s.m. via LOCC	Bron: Wob-dossier [Aanpak noodopvang is crisisbeheersing: brief komt via veiligheidsregio]
17-09-2015	<i>Rijk</i> Verzoek aan veiligheidsregio's (e-mail)	NCC-NCTV	VR Drenthe	Verzoek om brief DG Vreemdelingenzaken onmiddellijk ter behandeling door te geleiden naar burgemeesters in regio.	Bron: Wob-dossier
17-09-2015	<i>Rijk (via VRD)</i> Verzoek van	VR Drenthe	Drentse burgemees-	Doorsturen dringend verzoek DG Vreemdelingenzaken	Bron: Wob-dossier

Evaluatie voorbereiding AZC De Wolden 2015-2016

	veiligheidsregio (e-mail)		ters		
17-09-2015	<i>Rijk: reactie DW</i> Reactie dringend verzoek DG	Wethouder RO	Organisatie	"... kijkt al naar mogelijke locaties. "Ik heb dit ook naar ... gestuurd. En ik heb dit ook naar het college gestuurd."	Bron: Wob-dossier
17-09-2015	<i>Rijk: reactie DW</i> Reactie De Wolden op verzoek DG Vreemdelingenzaken (e-mail)	Organisatie	Wethouder RO	N.a.v. telefonisch contact volgt informatie over locatie Woningbouwvereniging Actium aan De Leeuwte 31, Ruinen. Kanttekeningen: Actium is akkoord onder voorwaarden, ligging in veiligheidszone van Defensie, gemeente hecht aan zorgvuldige communicatie, mocht dit verder komen.	Bron: Wob-dossier
21-09-2015	<i>Communicatie, Raad</i> Ingekomen brief	Twee inwoners		Verbijstering over verwerpen motie. Er wordt verwezen naar de oproep van Stas naar 'stoere bestuurders'.	Bron: raadsinformatie gemeente DW Zie: vragenhalfuur raad 08-10-2015
24-09-2015	<i>Rijk</i> Brief Stas Ven J inzake Crisisnoodopvang	Staatssecre- taris V en J	Burgemees- ters, colleges en gemeen- teraden	Grote respons gemeenten op brief DG 17-09-2015 via voorzitters, 1500 plaatsen crisisnoodopvang snel georganiseerd. Instroom blijft hoog. Door beschikbaarheid crisisnoodopvang voor 72 uur blijven nieuwe kortstondige opvanglocaties nodig. Vraag naar geschikt aanbod blijft.	Bron: Wob-dossier
24-09-2016	<i>Rijk: reactie DW</i> Reactie op brief Stas V&J	Intern		We zijn vanmiddag weer benaderd met verzoek om toch opnieuw te kijken naar locaties waaronder Actium. Wordt vervolgd.	Bron: Wob-dossier
24-09-2015	Vergadering Toeristisch Platform	Wethouder RO		In Toeristisch platform: De wethouder heeft gehoord dat toeristische bedrijven worden benaderd voor opvang van vluchtelingen. Na afloop deelt de ondernemer van recreatiepark Van Harte aan de wethouder mee dat hij zijn locatie aan het COA heeft aangeboden en dat dit bij de gemeente bekend is	Bron: agenda wethouder RO
24-09-2015	<i>Beleidsvorming</i> Mailverkeer	Gemeentesecr etaris, beleids- medewerker Vhv	Wethouder RO	Op de vraag van de wethouder RO antwoorden beide adviseurs dat eerder geen mail van de ondernemer is ontvangen. Bij deze interne mail is een mail van de ondernemer gevoegd, gedateerd 24-09-2015, waarbij de ondernemer het laatste mailcontact van het COA van 12-08-2015 voegt. Het COA deelt aan de ondernemer mee, dat zij graag komen kijken op de locatie, informatie over de overeenkomst willen toelichten en graag vooraf stukken willen ontvangen voor een goede beoordeling: kadastrale gegevens, oppervlakte en eigendomsgegevens, ligging + situatietekeningen, plattegronden met oppervlakte aanduiding per ruimte en info over het bestemmingsplan. Deze e-mail van het COA is een vervolg op de aanbieding van de ondernemer van 4 augustus 2015. Het COA reageert een dag later, op 05-08-2015, met een uitgebreid antwoord. Het COA zoekt nieuwe opvanglocaties op plekken voor zo'n 600-800 personen in reguliere centra. Daarnaast is COA gericht op kleinschalige locaties voor 100-250 asielzoekers voor een tijdelijke periode van 1-2 jaar. De eigenaar/exploitant blijft 24 uur per dag verantwoordelijk voor het beheer van het object,	Bron: mailverkeer 24- 09-2015

				bedrijfshulpverlening etc. COA-personeel verzorgt de begeleiding van asielzoekers. Uitgangspunt is het aantal opvangplekken dat het COA denkt te realiseren. Op 06-08-2015 antwoordt de ondernemer onder meer dat een bestemmingswijziging moest worden teruggedraaid en merkt de huurovereenkomst voor de korte duur van 1-2 jaar aan als jammer. Tenslotte volgt de uitnodiging aan het COA voor een rondleiding en een gesprek.	
24-09-2016	<i>Raad</i> Vragen ex art 27 RvO	CDA	College	Wil de gemeente helder en transparant zijn naar de inwoners over het verzoek voor opvang van vluchtelingen? 2. Wil de gemeente haar inwoners informeren over het verzoek voor opvang van vluchtelingen? Zo ja, op welke wijze gaat u de inwoners informeren? College: gemeente wil altijd transparant zijn. Verzoeken van VNG en ministerie VenJ zijn ontvangen. Wij hebben over deze verzoeken nagedacht en overleg met COA en VenJ opgenomen. DW is nog niet in beeld. De brief is vandaag beantwoord. Morgen wordt een bericht op de website geplaatst. Het CDA vindt dit een goed voorstel.	Bron: raadsinformatie website gemeente
24-09-2015	<i>Raad</i> Raadsdiscussie Motie (verworpen)	Raad	College	"In de bijdragen van de fracties en de reacties van het college werd duidelijk dat de gemeente de aandacht voor opvang van vluchtelingen heel belangrijk vindt. Ook De Wolden heeft gereageerd op het verzoek van het ministerie van Veiligheid en Justitie om kortdurende crisisopvang voor vluchtelingen beschikbaar te stellen. Het COA ziet vooralsnog geen geschikte opvanglocaties voor vluchtelingen in onze gemeente. ...De fracties van GL, CU, D66, CDA en PvdA willen met hun motie het belang van het huisvesten van statushouders nog eens onderstrepen. Twee fracties (Gb en VVD) vinden dit niet nodig, omdat wethouder RO aangaf dat het college verwacht alle statushouders die de gemeente in 2015 moet huisvesten, ook een plek te kunnen aanbieden. Door de toestroom van vluchtelingen denkt het college volgend jaar meer statushouders aan een woning te moeten helpen. Daarom wordt samen met Actium de mogelijkheden onderzocht."	Bron: raadsinformatie website gemeente De Wolden
25-09-2015	<i>Communicatie</i>	College		Persbericht. Burgemeester Roger de Groot: "De beelden en de verhalen van vluchtelingen maken indruk. Mocht de gemeente het COA kunnen helpen bij de opvang, dan zetten wij ons hier voor in. Uiteraard met oog voor omwonenden en inwoners in de gemeente". Na het verzoek van het ministerie heeft het college contact opgenomen met het Centraal orgaan Opvang Asielzoekers (COA). Aan het begin van deze week hoorde het college dat het COA vooralsnog geen geschikte mogelijkheden voor noodopvang ziet in gemeente De Wolden. Het COA gaf aan opzoek te zijn naar grote opvanglocaties. Een zorgvuldige communicatie met alle betrokkenen staat bij het college voorop. Mocht het COA in de toekomst met een concreet verzoek komen, dan gaat het college hier met de gemeenteraad, omwonenden en de inwoners over in gesprek.	Bron: https://www.dewolden.nl/direct-regelen/nieuwsberichten_43782/item/vooralsnog-geen-geschikte-opvanglocaties-vluchtelingen-in-gemeente-de-wolden_50468.html
05-10-2015	<i>Organisatie</i> Memo Opvang	Wethouder RO	College	In programmahoudersoverleg Leefbaarheid wordt gesproken over opvang asielzoekers. Enige coördinatie en stroomlijning op dit dossier is nodig.	Bron: Wob-dossier

	asielzoekers			Vertrekpunten: - Gemeente staat welwillend tegenover vragen van COA of LOCCV maar wacht hun initiatief af. Gemeente gaat niet actief locaties aanbieden aan COA of LOCC Komt een vraag: dan wordt zorgvuldig onderzocht welke locaties beschikbaar zijn en mogelijkheid tot opvang bieden. Wanneer COA voornemens heeft opvang in De Wolden te organiseren, dan wil de gemeente aan de voorkant betrokken zijn en een actieve rol spelen. Omgeving (buurtbewoners, ver. DB etc.) betrekken bij realisering opvang in de Wolden. Bij actieve aanbiedingen van locaties: doorverwijzen naar COA College informeert raad en indien mogelijk inwoners regelmatig over actuele ontwikkelingen Voor plaatsing statushouders is Actium de aangewezen partner. De Leeuwte: pand leent zich door geringe omvang en noodzakelijke aanpassingen voor iets langere noodopvang (1-2 jaar) dan voor kortdurende crisisopvang.	
06-10-2015	Context Bericht: 700 vluchtelingen extra in Oranje, ondanks weerstand'	NOS		NOS-bericht: 'Staatssecretaris Dijkhoff wil dat er nog eens 700 asielzoekers extra komen in het Drentse dorp Oranje, boven op de 700 die er al zitten. De gemeente Midden-Drenthe en de provincie zijn daar fel op tegen, maar staatssecretaris Dijkhoff zet zijn plannen toch door. Eerder werd afgesproken dat er maximaal 700 asielzoekers opvang zouden krijgen bij het dorp, dat zelf 140 inwoners heeft. "Wat ons betreft is dit in strijd met de afspraken", zegt burgemeester Baas (VVD) van Midden-Drenthe, waar Oranje onder valt. Ook commissaris van de koning Tichelaar (PvdA) is ontstemd: "Wat hier gebeurt is niet te begrijpen", zegt hij. Vanavond worden de inwoners van Oranje bijgepraat tijdens een besloten bijeenkomst, waar ook Dijkhoff bij aanwezig is. Protest Aanvankelijk wilde het COA al dat er 1400 asielzoekers zouden komen in een vakantiepark in Oranje. Na felle protesten werd afgesproken dat er maximaal 700 asielzoekers ondergebracht zouden worden. Dijkhoff wil dat aantal alsnog verdubbelen, ondanks de eerder gemaakte afspraken. De gemeente moet dat uiteindelijk regelen, maar die wil dat dus niet.	Bron: http://nos.nl/artikel/2061643-toch-weer-700-asielzoekers-extra-in-oranje-ondanks-weerstand.html
06-10-2015	Locatie E-mail over standpunt college.	Gemeente-secretaris	Projectleider	1. De Leeuwte kan worden geschouwd. 2. Blijft dat voorwaarden nog steeds gelden 3. College heeft ingestemd met instellen van een kerngroep 4. College wil geregeld een update richting fractievoorzitters en website 5. Dit traject wil ik als ambtelijk opdrachtgever volgen (aanvulling op de notitie) 6. De Leeuwte is beschikbaar voor kortdurende opvang tot 1 maart 2016, daarna inrichten voor statushouders. Tweede locatie in Ruinen is nu niet	Bron: Wob-dossier

Evaluatie voorbereiding AZC De Wolden 2015-2016

				aan de orde. 7. Op 05-10-2015 heeft regiomanager-COA gemeld dat deze locatie serieus in beeld is. COA gaat ter plekke locatie beoordelen. Gemeente is aanwezig bij de schouw. Uitkomsten schouw afwachten voordat verdere stappen kunnen volgen (zoals informeren raad en buurtbewoners).	
07-10-2015	<i>College → raadsinformatie</i> E-mail over noodopvang asielzoekers	Burgemeester	Projectleider	Ik stel in agendacommissie vrijdag 09-10-2015 voor een besloten raadsavond te organiseren op 15-10-2015 direct na de kindergemeenteraad.	Bron: Wob-dossier
07-10-2015	<i>COA: reactie DW</i> Reactie e-mail over noodopvang asielzoekers (na telefoongesprek met COA)	Projectleider	Burgemeester	- COA vraagt expliciet of locatie De Leeuwte beschikbaar is voor crisis/noodopvang. Antwoord is zoals verwoord in e-mail 06-10-2015. - N.a.v. telefoontje COA gevraagd om contact op te nemen met eigenaar van het pand Actium. - Gebruik van dit gebouw behoeft geen schouw. COA zal gemeente z.s.m. vragen om bed, bad en brood te organiseren. Gemeente krijgt meer een uitvoerende taak. - Wanneer COA locatie wil benutten als noodopvang worden weer andere maatregelen getroffen en zal COA meer uitvoerende taken op zich nemen.	Bron: Wob-dossier
07-10-2015	<i>COA Interne informatie</i> Reactie e-mail over noodopvang asielzoekers (na telefoongesprek met COA)	Wethouder RO	Projectleider	Opmerkingen: Actium heeft randvoorwaarden gesteld waaraan moet worden voldaan. Zelf regelen = ook zelf betalen?	Bron: Wob-dossier
07-10-2015	<i>COA Locatie</i> Reactie e-mail over noodopvang asielzoekers (na telefoongesprek met COA)	Organisatie	Wethouder RO	Wat zijn die randvoorwaarden?	Bron: Wob-dossier
07-10-2015	<i>COA Interne informatie</i> Reactie e-mail over noodopvang asielzoekers (na telefoongesprek met COA)	Organisatie	Wethouder RO	- Locatie is niet voor aankomend weekeinde leeg - Waarschijnlijk zijn enkele kleine aanpassingen nodig - Personeel Actium elders in De Wolden onderbrengen - Problematiek naastgelegen huis. Actium heeft intern overleg gevoerd en vindt het verstandig om deze mensen van hun huis af te helpen. Actium wil onderzoek naar gezamenlijk uitkopen van deze partijen met oog op permanente huisvesting	Bron: Wob-dossier
08-10-2015	<i>College → raad: interne voorbereiding</i>	Communicatie -adviseur	College	Ter voorbereiding van raadsvragen lijst van mogelijke vragen en antwoorden opgesteld. E-mail over statushouders en vluchtelingen	Bron: Wob-dossier
08-10-2016	<i>College → raad: interne voorbereiding</i>	College	Projectleider	1. Verduidelijken i.v.m. verwarring over verschillende vormen van opvang: - Crisisopvang (acute opvang voor 72 uur, mogelijkheid verlenging) Daar	Bron: Wob-dossier

Evaluatie voorbereiding AZC De Wolden 2015-2016

	Reactie op E-mail over statushouders en vluchtelingen			hebben gemeenten vraag over ontvangen. - Kortdurende opvang - Opvang in AZC 2. Verduidelijking in verband met verwarring over hoeveelheden te huisvesten statushouders. Verwerkingstijd COA is 2 maanden. 3. Huidige stand van zaken toevoegen. Denken dit jaar aan taakstelling te voldoen.	
08-10-2015	<i>College → raad: interne voorbereiding</i> Reactie op E-mail over statushouders en vluchtelingen	Communicatieadviseur	Burgemeester	In overleg met ... mogelijke vragen morgen op site plaatsen, vanavond eerst vragen ChristenUnie beantwoorden. Opmerkingen verwerkt. Bij deze mail is een conceptartikel voor De Wolder Courant gevoegd met de vraag naar opmerkingen.	Bron: Wob-dossier
08-10-2015	<i>College → raad: interne voorbereiding + Communicatie</i> Reactie op E-mail over statushouders en vluchtelingen	Burgemeester	Communicatieadviseur	Tweede vraag over vluchtelingen aanvullen. Liefst vandaag op site plaatsen.	Bron: Wob-dossier
08-10-2016	<i>Raad</i> Vragenhalfuur burgers	Inwoner B. Inwoner H.		Inwoner B. wijst op de samenleving-in-transitie waarmee niet iedereen kan omgaan, waaronder de migrantenstroom. Doet oproep voor een realistische en concrete opvang en omgang die samen met inwoners wordt gezocht. Inwoner H. vraagt aandacht voor veranderingen met de wind als metafoor in de keuze tussen een winscherm en een windmolen. Vraagt om een proactieve houding. Als grootschalige opvang niet mogelijk is dan wellicht kleinschalige opvang. Integratie is het kernvraagstuk. Leiderschap is noodzakelijk. Informatie over statushouders blijkt niet te kloppen. Juiste aantallen noemen en via een persbericht aan inwoners kenbaar te maken. College: Enige verwarring maar aantal van 7 klopt. Info op website COA loopt achter.	Bron: raadsinformatie gemeente DW Zie ook brief van inwoners 21-09-2015

Deel 2. Het begin

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
08-10-2015	<i>Raad</i>	CU	College v.v.	College: Alle informatie wordt morgen op website geplaatst en volgende week in De Wolder Courant.	Bron: raadsinformatie gemeente DW
08-10-2015	<i>Raad: kader en perspectief</i> Gezamenlijke verklaring	Raad	College	"De raad van De Wolden wil graag een positief, opbouwend geluid laten horen betreffende het humane vraagstuk, de opvang van vluchtelingen, waarvan de huidige tijd een oplossing van ons vraagt. De raad ziet de polarisatie in de samenleving en maakt zich daar ernstige zorgen over. Wij willen uitspreken, in vertrouwen op goede uitvoering door het college, dat ook de gemeente De Wolden bijdraagt, in goed overleg met onze inwoners, aan het oplossen van deze problematiek."	Bron: Raadsinformatie website gemeente De Wolden Zie ook unanieme verklaring raad 28-01-2016 en motie raad 25-02-2016
12-10-2015	<i>Locatie Van Harte</i> E-mail over kortstondige noodopvang	Ondernemer	Wethouder RO	Na herfstvakantie dermate rustig op park dat kortstondige noodopvang van asielzoekers interessant kan zijn. Vraag: Is er een specifieke ambtenaar contactpersoon naar COA?	Bron: Wob-dossier E-mailverkeer op 12/13-10-2015 over kortstondige noodopvang in Echten
13-10-2015	<i>Locatie Van Harte/COA: reactie DW</i> E-mail met onderwerp 'COA' over kortstondige noodopvang	Projectleider	Ondernemer	Via ... in bezit van e-mail over mogelijkheid van kortstondige noodopvang van vluchtelingen. Na telefonisch contact vorige week contact opgenomen met COA. COA geeft aan zeer snel met geadresseerde op te nemen over mogelijkheid voor huisvesting vanaf januari. Uit mail blijkt eerdere beschikbaarheid van park, vanaf pakweg 10-11-2015 voor de rest van het jaar en eventueel daarna. Hoe zit dat? Of: voor korte periode 72-uursopvang en daarna voor langere periode?	Bron: Wob-dossier
13-10-2015	<i>Locatie Van Harte</i> E-mail over mogelijke locaties	Intern		- De Leeuwte: dit voormalige kantoorgebouw ligt in veiligheidszone A van het munitieopslagterrein van defensie. Het creëren van nieuwe veiligheidsgevoelige objecten is daarom niet mogelijk. Zie bouwregels bestemmingsplan 36.4.1a "Op en in de gronden ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone-munitie-opslagplaats A' zijn geen nieuwe woonbebouwing of andere bebouwing, openbare wegen, parkeerterreinen, spoorwegen of drukbevaren waterwegen toegestaan...."	Bron: Wob-dossier
13-10-2015	<i>Locatie Actium/Van Harte</i> E-mail over mogelijke locaties..	Projectleider	Burgemeester, gemeente-secretaris,	<u>De Leeuwte:</u> Munitiedepot nog 2 jaar in bedrijf. Gevraagd hoe het zit met risicozonering en pand Actium. Zone A betekent geen ander gebruik dan huidig mogelijk. <u>Recreatiepark Van Harte:</u> heeft gemeente benaderd: terrein na herfstvakantie beschikbaar. Dit kan voorlopig ook voor kortdurende opvang. → Nieuw licht op de zaak: 1) pand Actium eigenlijk niet beschikbaar voor noodopvang en ook niet voor statushouders. → Wens om voorafgaand aan college scenario's te bespreken. - Pand Actium afmelden, Van Harte aanmelden - Scenario crisisopvang beter in beeld brengen met als doel politieke en	Bron: Wob-dossier

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				bestuurlijke druk te verminderen, tegemoetkomen aan wens en verklaring raad. Burgemeester in staat stellen iets te doen. - Alternatief voor statushouders zoeken. - Korfbalvelden et cetera - Koers wijzigen heeft betekenis voor presentatie donderdag	
13-10-2015	<i>Locatie Actium/Van Harte</i> E-mail over mogelijke locaties	Gemeente-secretaris	Projectleider	Mail gelezen ..., kom er morgen op terug	Bron: Wob-dossier
15-10-2015	<i>Rijk: rol CdK</i> Brief: optreden als rijksorgaan bij realiseren noodopvang	Minister BZK	Commissaris van de Koning	- Kabinet heeft bestuurlijk overleg gevoerd met vertegenwoordigers medeoverheden om antwoord te geven op vragen over problematiek van opvang van asielzoekers - Verschillende typen opvang zijn nodig: crisisnoodopvang, noodopvang en reguliere opvang. - Crisisnoodopvang wordt georganiseerd op regionaal niveau door veiligheidsregio's - Noodopvang: wenselijk om capaciteit uit te breiden om behoefte aan crisisnoodopvang te verminderen en verhuisbewegingen te beperken. Per provincie grote noodopvanglocaties (vergelijk Heumensoord bij Nijmegen). Noodopvang naar verwachting nodig t.e.m. 2016. - Regie tussen rijk, provincies en gemeenten nodig: verzoek aan CdK om als rijksorgaan een bemiddelende rol te vervullen. - Uiterlijk 19-10-2015 overzicht leveren aan staatssecretaris VenJ (coördinerend bewindspersoon) van verschillende mogelijkheden voor realiseren grote opvanglocaties (incl. capaciteit, beschikbaarheid, haalbaarheid). Per provincie 2000-2500 plaatsen.	Bron: Wob-dossier Brief minister BZK R.H.A. Plasterk
15-10-2015	<i>Locatie + College & Drenthe</i> E-mail stand van zaken medio oktober 2015	Projectleider	Kerngroep	1. Locatie De Leeuwte: ligt in eerste risicozone van het munitiedepot dat in ieder geval de komende 2 jaar in gebruik is voor opslag munitie. (Bevestigd in mail van defensie) 2. Theoretisch levert dit een probleem op, want de voorschriften van het bestemmingsplan zeggen dat geen bestemmingswijzingen mogelijk zijn en dat geen nieuwe woonbestemmingen kunnen worden toegevoegd. → Pand is volgens de regels niet geschikt voor bewoning. Depot levert nieuwe gesprekstof met COA en mogelijk provincie. 3. Ondernemer staat niet alleen open voor opvang voor langere duur maar nu ook kortere periode. Vervolggesprek met betrokkene is nodig. Signaal meenemen naar COA. 4. In Drenthe is in overleg met Drentse burgemeesters en CdK Multidisciplinair Regionaal Voorbereidend Team (RVT) gevormd. Taak: informatie delen en structureren en expertise delen.	Bron: Wob-dossier [vorming RVT betekent dat op regionaal niveau de voorbereiding van noodopvang overeenkomstig de vastgelegde structuur voor een <u>mogelijke</u> crisis wordt gewerkt]
15-10-2015	<i>Locatie + College &</i>	Communicatie	Projectleider	Afspraak maken voor omgevingsanalyse als basis voor een draaiboek	Bron: Wob-dossier

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
	<i>Drenthe</i> Reactie: mail stand van zaken medio oktober 2015	-adviseur		communicatie?	
16-10-2015	<i>Rijk:</i> LOCC-NCTV via LCMS	LOCC-NCTV		Veiligheidsregio Drenthe heeft brief van staatssecretaris met informatie voor vluchtelingen opgenomen in het Landelijk Crisismanagement Systeem. Door AOV doorgestuurd.	Bron: Wob-dossier [Staatssecretaris merkt zo de realisering van noodopvang aan als een crisismaatregel]
28-10-2015	<i>Locatie</i> E-mails informatie Actium	Wethouder RO	Projectleider	1. Actium bellen over actuele stand van zaken en mededeling dat pand aan De Leeuwte niet meer in beeld is. 2. Reactie: Actium al gesproken op 18-10-2015	Bron: Wob-dossier
29-10-2015	<i>Burgemeester + Rijk + Drenthe</i> Tekstvoorstel ambtsbericht, informatie gemeenteraad en communicatielijn	Projectleider	Kerngroep	Stappen naar aanleiding vergadering college 29-10-2015 - Afspraak op 30-10-2015 met .. en ik gaan met hem spreken over hoe wij omgaan met communicatie/mogelijke persvragen en het vervolgtraject. - Contact met kabinetschef die namens CdK ambtsbericht richting minister opstelt. Niet openbaar, geen ruimte voor individuele gemeente om belemmeringen aan te geven. Telefonisch afgestemd dat De Wolden een uitgebreider bericht aan CdK stuurt waarin belemmeringen wel aan de orde komen. - Kritisch punt aantal van 200 voor opvang vluchtelingen. CdK of voorzitter Veiligheidsregio communiceren hier niet over. Vragen komen bij gemeente. Voorbereiden en voortzetten uitgezette lijn (positieve grondhouding, inzet als gemeente COA kan helpen, opvang voor 200 vluchtelingen, samen met COA zoeken naar mogelijke locaties). - Raad informeren over o.m. beoogde kantoorpand Ruinen niet geschikt voor opvang, wel interesse voor locatie nabij Echten. Met eigenaar is afgestemd dat college richting CdK kenbaar maakt dat In de Wolden voor 200 personen opvang is te realiseren. Locatie wordt niet genoemd om huidige bedrijfsvoering niet te verstoren. Deze blijft vertrouwelijk.	Bron: Wob-dossier
29-10-2015	<i>Burgemeester, Rijk, Omvang</i> Bericht college t.b.v. ambtsbericht	College/ Gemeente-secretaris	Regio-coördinator COA	- Bereidheid opvang 200 vluchtelingen - Particuliere locatie is in beeld. Eigenaar heeft zich in augustus 2015 bij COA gemeld. College ziet geen belemmeringen in realiseren opvang op deze locatie. - Realisering is afhankelijk van afspraken van COA met ondernemer en met gemeente. - Locatie is volgens mededelingen van COA aan ondernemer interessant voor COA; schouw volgt. - Voor opvang moet ondernemer huidige bedrijfsvoering stilleggen. Duidelijkheid op zeer korte termijn is daarom nodig.	Bron: Wob-dossier
30-10-2015	<i>Communicatie</i>			Burgemeester De Wolden over opvang: Wij vinden dat we een bijdrage	Bron: RTV Drenthe

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
	Persverklaring			moeten leveren. Burgemeester Roger de Groot van De Wolden heeft al een mogelijke locatie op het oog voor de opvang van tweehonderd asielzoekers in zijn gemeente. Dat vertelt hij op Radio Drenthe. Over die mogelijke opvangplek laat De Groot niets los. "Als je het over getallen van tweehonderd hebt, heb je ideeën waar zoiets zou kunnen. Maar je moet eerst met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) bekijken of dat een goede mogelijkheid is en daarna moeten we een zorgvuldige procedure kunnen doen", zegt De Groot. Ook vindt de burgemeester het belangrijk dat belanghebbenden en omwonenden op tijd op de hoogte worden gebracht. De gemeente meldde zich zelf bij het COA. "Het COA heeft zich tot nu toe niet bij ons gemeld. Dat is de reden dat wij contact hebben opgenomen met het COA. Wij vinden dat we een bijdrage moeten leveren", zegt De Groot.Als de maximaal tweehonderd vluchtelingen naar De Wolden komen, worden zij gehuisvest op één plek in de gemeente. "We hebben gezegd dat we één locatie geschikt zouden willen maken. We hebben nu het getal van tweehonderd genoemd. De Wolden is een plattelandsgemeente met kleine dorpen. Dus je moet het ook kleinschalig houden. Daar geloven we in." In principe gaat het volgens burgemeester De Groot om noodopvang van vluchtelingen in zijn gemeente. Maar ook het permanent opvangen van vluchtelingen is volgens hem nog steeds bespreekbaar.	http://www.rtvdrenthe.nl/nieuws/101515/Burgemeester-De-Wolden-over-opvang-Wij-vinden-dat-we-een-bijdrage-moeten-leveren
09-11-2015	COA + Omvang 1 ^e Overleg met COA	College/ Gemeente- secretaris	Regio- coördinator COA	COA: Voor gemeente en omgeving beter om te kiezen voor een volwaardig AZC in plaats van een AVO	Bron: Wob-dossier E-mail gemeente aan COA 02-02-2016
12-11-2015	Raadsinformatie In presidium	Burgemeester	Fractievoorzitters	De voorzitter: Afgelopen maandag is er op bestuurlijk niveau een gesprek gevoerd met het COA. Locatie de Leeuwte blijft in beeld voor statushouders, maar het is even de vraag of dat nog zo blijft. Er is verder direct contact met Van Harte. De locatie, die vertrouwelijk moet blijven, is inmiddels geschouwd en het COA heeft aangegeven dat ze dit een interessante locatie vindt, die kansen biedt. Het gaat waarschijnlijk om kortdurende opvang.	Bron: feitenverslag griffier
12-11-2015	Locatie Van Harte E-mail over schouw recreatiepark Van Harte	Projectleider	Kerngroep	Projectleider deelt mee aanwezig te zijn geweest bij schouw COA van de opvanglocatie (slechts een schakel in het geheel: bestuurlijke en commerciële tak van COA gaan in beraad) - Eerste indruk positief, wel diverse hobbels - Zeker 2 weken nodig voor volgende stap terwijl druk voor noodopvang toeneemt - Schouw in eerste instantie vooral gezien naar geschiktheid voor noodopvang en eventueel AZC. COA-vertegenwoordiger "noemde het perceel wat in eerste instantie bestemd was voor de uitbreiding van het park mogelijk geschikt voor het plaatsen van een paviljoen (tent)" - Reactie: wanneer COA dit overweegt wij nog wel een gesprek te voeren hebben. Mede omdat wij ons in eerste instantie hebben uitgesproken over	Bron: Wob-dossier

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				250 plekken, met een paviljoen zou dit aantal weleens hoger kunnen komen.” - Afspraak: gemeente wordt actief betrokken bij vervolgstappen en op de hoogte gehouden van ontwikkelingen. - Bericht kan worden gedeeld met presidium.	
26-11-2015	<i>Locatie Van Harte</i> E-mail met vragen	Ondernemer	Projectleider	Volste vertrouwen in vervolg. Wel vragen: - Wanneer lichten we SBB in? - Wat doen we met toeristenbelasting? Als ik van € 5 per nacht € 1,25 af moet dragen wordt het een stuk minder interessant?	Bron: Wob-dossier
27-11-2015	<i>Locatie Van Harte</i> E-mail met antwoorden op vragen	Projectleider	Ondernemer	- Fijn dat er schot in de zaak zit. Uitleg projectmatige aanpak - Ook gemeente heeft vragen als hoe lang, welke vorm, wat wordt van de gemeente verwacht e.d. - Vraag toeristenbelasting wordt opgepakt. - Communicatie is voor gemeente essentieel - Kan niet inschatten welke gebruiksafspraken ondernemer met SBB heeft en of afspraken over ander gebruik noodzakelijk zijn. - Maandag 30-11-2015 opnieuw contact na overleg gemeente met COA	Bron: Wob-dossier
27-11-2015	<i>Locatie Van Harte + COA</i> Reactie op antwoorden	Ondernemer	Projectleider	COA heeft aangegeven dat er interesse is, contact nog niet tot stand gekomen. Volgens afzender is geen toestemming van SBB nodig: ook dit valt onder recreatief gebruik.	Bron: Wob-dossier
30-11-2015	COA Bestuurlijk overleg	Regiocoördinator COA, burgemeester, weth. RO, projectl. DW, projectl. AZC Hoogeveen Gemeente-secretaris		Overleg over de ideeën en contact met ondernemer. Gevraagd naar een onderbouwd plan voor begin januari 2016.	Bron: agenda burgemeester
30-11-2015	<i>Locatie van Harte + COA</i> Bericht	Regio-coördinator COA	College	COA vindt locatie recreatiepark Van Harte interessant voor vestiging AZC voor 500 personen.	Bron: Wob-dossier Collegevoorstel 14-3-2016
	<i>Locatie</i> Alternatieve locaties in DW			Andere door ondernemers bij het COA aangemelde locaties voor opvang van vluchtelingen in de gemeente zijn door het COA afgewezen. De locatie Van Harte niet.	Bron: informatie projectleider ..
02-12-2015	<i>Collegebesluit</i>	College		College wil meewerken aan opvang vluchtelingen en heeft opdracht verstrekt om het voorstel verder uit te werken in een projectplan en een communicatieplan.	Voorstel/besluit college van 15 december 2015
03-12-2015	<i>Raadsinformatie</i> In presidium	Burgemeester	Fractie-voorzitters	Geen aantekeningen.	Bron: Feitenoverzicht griffier
14-12-2015	<i>Collegevoorstel</i>	Projectleider	College	1. In principe instemmen realiseren noodopvang voor 200 vluchtelingen	Bron: Collegevoorstel

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
	(vertrouwelijk)			2. Medewerking verlenen voor doorontwikkeling tot een AZC onder de voorwaarde dat een eventuele uitbreiding past binnen het voor uitbreiding van het recreatiepark opgestelde bestemmingsplan 3. Instemmen met het projectplan 'realisatie opvang vluchtelingen' 4. Kennismaken van het voorlopig communicatieplan en in beeld gebrachte bestuurlijk proces 5. Op basis van voorliggende documenten en de in het voorstel beschreven voorwaarden de ontwikkeling voortzetten en het presidium hierover informeren.	
15-12-2015	Collegebesluit	College		Conform	Idem
15-12-2015	Collegebesluit	College		- <u>Doel</u> projectmatige aanpak: gedegen aanpak realisatie AZC met oog voor de rol en positie van de gemeente en haar inwoners. - <u>Besluit</u>: 1) Instemmen met projectplan, 2) kennismaken van voorlopig communicatieplan en in beeld gebrachte bestuurlijk proces, 3) op basis van voorliggende documenten en in dit voorstel beschreven voorwaarden de ontwikkeling verder inzetten en het presidium hierover informeren. - <u>Voorwaarden</u>: Opvangcapaciteit (voor college afhankelijk van ruimtelijke en maatschappelijke inpassing), samenstelling AZC (dwarsdoorsnede van in Nederland aanwezige vluchtelingen, regelmatige info van COA), veiligheid van inwoners AZC, direct omwonenden, inwoners Ruinen en Echten (instelling multidisciplinair overleg Openbare Orde), verkeersveiligheid (aanpassing aan weg, fietspad), werkgelegenheid (invulling voornamelijk door werklozen uit gemeente c.q. regio), diensten en goederen (lokale c.q. regionale leveranciers etc.), Onderwijs voor leerplichtige vluchtelingen. - <u>Overige punten</u>: Strakke regie en toch ook flexibiliteit voor invloeden van buitenaf. Ruimtelijke procedures noodzakelijk: goed in beeld brengen. Geen extra kosten voor gemeente en formeren van projectgroep	Bron: Wob-dossier Voorstel/besluit college 15-12-2015
16-12-2015	Collegebesluit (vaststelling conceptmail terugkoppeling collegebesluit)			Zie uitwerking in terugkoppeling collegebesluit	Bron: Wob-dossier E-mail 16-12-2015
18-12-2015	Locatie Van Harte Terugkoppeling collegebesluit	Projectleider	Ondernemer	1. Refereert aan telefonisch contact op 16-12-2015 over collegebesluit noodopvang 200 vluchtelingen in het recreatiepark. Bereidheid college om mee te werken aan vestiging van een AZC. Uitbreiding park moet passen binnen eerder vastgesteld bestemmingsplan. College heeft COA verzocht om een inpassingsplan, eerste situatieschets en een ruimtelijk onderzoek voor realisatie van de uitbreiding op te stellen. 2. SBB geeft aan "dat er afspraken gemaakt moeten worden met jullie als ondernemer over het ander gebruik van het park dan waarvoor de	Bron: Wob-dossier E-mail 18-12-2015

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				pachtovereenkomst is gesloten.de gemeente heeft Staatsbosbeheer verzocht medewerking te verlenen aan ander gebruik. Het lijkt mij goed dat je contact opneemt met Staatsbosbeheer..." 3. Wens college op korte termijn (2^e week januari) met COA en 'jullie' over plannen te communiceren in informatiebijeenkomst voor direct omwonenden persconferentie, inloop/informatieavond. Besloten raadsbijeenkomst wordt overwogen. Aanwezigheid COA en jullie Plus overeenstemming tussen jullie en SBB voor ander gebruik zijn essentieel. Beroep op partijen om benodigde afspraken voor half januari te maken. COA treedt in overleg over zakelijke afspraken. 4. Gemeente richt zich in deze eerste fase op noodopvang van 200 personen in huidige bebouwing. Na afspraken over fase 1 volgt een afspraak over doorontwikkeling tot een AZC (planning: januari).	
18-12-2015	Locatie + COA Terugkoppeling collegebesluit	Projectleider	Regio-coördinator COA	Vrijwel gelijke inhoud als overige correspondentie. Slot luidt: "Zoals afgesproken wordt er voor de eerste week in januari een afspraak gepland waarin de communicatieplanning en de details worden ingevuld."	Bron: Wob-dossier E-mail 18-12-2015
18-12-2015	Locatie + COA Reactie COA op terugkoppeling collegebesluit	Regio-coördinator COA	Projectleider	- Mooi besluit, ik leg contact met eigenaar - We gaan eerst voor 200 plekken middels een AVO-contract (Aanvullende Vluchtelingenopvang) - Ik zet de zaak in werking en bel vandaag met eigenaar - Op 04-01-2016 afspraak plannen	Bron: Wob-dossier E-mail 18-12-2015
18-12-2015	Locatie + SBB Terugkoppeling collegebesluit	Projectleider	SBB	.. a en b. College verzoekt SBB: - Medewerking te verlenen voor tijdelijk ander gebruik - In overleg te treden met gemeente, COA en Van Harte over een mogelijke doorgroei van de opvang naar een AZC.	Bron: Wob-dossier E-mail 18-02-2015
18-12-2015	Locatie Van Harte Bestemmingsplan en toelichting collegebesluit	Projectleider	Regio-coördinator COA	Hoofdpijnen collegebesluit en vervolgprocedure. Digitale verzending bestemmingsplan blijkt niet eenvoudig...	Bron: Wob-dossier Mail 18-12-2015
29-12-2015	Locatie + COA + Omvang E-mailverkeer rond jaarwisseling	Projectleider	Kerngroep	1. COA: Conceptovereenkomst en plan van eisen van COA ontvangen, waarin staat dat gemeente akkoord gaat met maximaal 200 bedden. Vraag: er lag toch fiat voor maximaal 250? Hun berekening van 227 wordt teruggedraaid naar 200. 2. SBB (telefonisch contact): gaat uit van initiatief van gemeente voor overleg begin januari 2016. Vragen: - Als kantoorunits geplaatst worden, hoe snel kan hiervoor vergunning worden afgegeven? - Brandweer vragen voor gevolgen verandering gebruik van het park?	Bron: Wob-dossier Mailwisseling over stand van zaken
1 ^e week januari	Locatie Geplande gesprekken	Gemeente, Regio-		De na het collegebesluit 15-12-2015 geplande gesprekken in de 1 ^e week januari 2016	Bron: informatie projectleider

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
2016		coördinator COA		gaan vanwege weersomstandigheden niet door.	
01-01-2016	<i>Context Rellen in Keulen (D)</i>			<i>Tijdens de jaarwisseling breken rellen uit in het centrum van Keulen. Groepen van honderden Noord-Afrikaanse jongeren omsingelden vrouwen. Media spreken over beroving en seksueel misbruik van heel veel vrouwen. Media berichten in volgende dagen over een steeds grotere omvang van ongeoorloofde acties.</i>	<i>Bron: media begin januari 2016</i>
04-01-2016	<i>Locatie Van Harte + SBB + Omvang E-mailverkeer rond jaarwisseling</i>	Projectleider	Ondernemer	In collegebesluit is getal van 200 genoemd, komt niet aan op 27 extra bedden. Morgen spreken wij . en woensdag jou. SBB is inmiddels akkoord met gebruik huidige terrein en bebouwing voor vluchtelingen.	Bron: Wob-dossier Mailwisseling over stand van zaken
04-01-2016	<i>Locatie + COA + SBB E-mailverkeer rond jaarwisseling</i>	Ondernemer	Projectleider	1. COA: "Ik heb naar ... van de COA ... intentie uitgesproken verder te willen. Dat was voldoende voor COA om projectleider op het park te zetten die knelpunten vanuit PvE helpt oplossen. Afspraak volgt. "... gaat op basis van hem geleverde informatie uit van fiat voor max 200 en geen 227" 2. SBB: mail naar SBB gestuurd met vraag stand van zaken i.v.m. verhuizing SBB-Ruinen (al in 2008 met gemeente besproken) en gebruik gebouwen als kantoren voor COA. Initiatief ligt volgens hem nu bij gemeente "terwijl ik hem belde over erfpachtcontract tussen mij en SBB."	Bron: Wob-dossier Mailwisseling over stand van zaken
Dagelijks	<i>Communicatie Volgen berichtenverkeer social media</i>	Organisatie: Communicatie		Het volgen van het berichtenverkeer op social media behoort tot de dagelijkse werkzaamheden.	Bron: medewerkers communicatie
10-01-2016	<i>Communicatie Verhalen over mogelijke opvang</i>		College	College verneemt dat verhalen over mogelijke opvang de ronde doen.	Bron: informatie projectleider

Deel 3. Het midden

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
11-01-2016	<i>Collegebesluit + communicatie</i>	College		Het college besluit om op 11-01-2016 een bijeenkomst te beleggen om de naaste burens te informeren, ook al is er geen concreet plan. Het college komt enkele malen bijeen ter voorbereiding op de informatieavond. Afsproken wordt dat de burgemeester namens het college het woord voert (één woordvoerder) en in alle openheid informatie verstrekt. Kernpunt in de voorbereiding van de bewonersavond is duidelijkheid over de stedenbouwkundige voorwaarden. Het college stelt vast dat geen bestemmingswijziging voor de locatie-Van Harte nodig is gezien de eerder plannen. voor recreatieve uitbreiding Verder worden mogelijke vragen geformuleerd die die avond aan de orde kunnen komen. De organisatie zorgt voor antwoorden.	Bronnen: informatie projectleider, informatie wethouder RO
11-01-2016	<i>Raadsinformatie In presidium</i>	Burgemeester	Fractievoorzitters	De fractievoorzitters zijn geïnformeerd en aansluitend naar de bijeenkomst in Echten gegaan waar de burgemeester de inwoners ging informeren.	Bron: Feitenoverzicht griffier
11-01-2016	<i>Communicatie Uitnodiging informatiebijeenkomst 11-01-2016</i>	Burgemeester	Omwonenden	Burgemeester en communicatieadviseur bezorgen de uitnodiging in Echten, Ruinen en het tussenliggende gebied	Bron: Informatie burgemeester en communicatieadviseur
11-01-2016	<i>Communicatie Informatie bewoners</i>	Burgemeester, Van Harte	Inwoners uit de buurt	COA, Van Harte en de gemeente zijn in gesprek over mogelijke vluchtelingenopvang in het recreatiecentrum. De burgemeester deelt mee dat geen bestemmingswijziging op de locatie nodig is. De ondernemer weerlegt deze informatie en geeft aan dat de burens daarmee verschillende mogelijkheden voor bezwaar hebben.	Bronnen: Wob-dossier Mail (afzender onbekend) uit organisatie van 18-02-2016; informatie wethouder RO
11-01-2016	<i>Locatie Van Harte E-mail met informatie over bestemming RO.</i>	Intern		Bestemmingsplanwijziging uitbreiding recreatiebedrijf is teruggedraaid, plan gaat niet door. Gronden hebben bestemming "Bos". Gebiedje is onderdeel Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Organisatie staat open voor tijdelijke omgevingsvergunning op basis van art 11 Bijlage II Besluit Omgevingsrecht. Omgevingsvergunning nodig voor units	Bron: Wob-dossier
13-01-2016	<i>Communicatie Gesprek over communicatielijns (bij e-mail)</i>	Communicatie-adviseur	Projectleider	Doelen: 1) relatieve rust 'creëren: geven duidelijkheid over proces, vaart maken op inhoud; 2) aansluiten op emoties in samenleving. Gemeente manifesteert zich als betrouwbare partner. Burgemeester vervult burgervaderrol door er te zijn voor de samenleving. <u>Draaiboek</u> 13-01-2016 - Telefonisch contact met voorzitters DB: horen hoe het is in de dorpen - Bellen met ... horen hoe het gaat - Mail naar COA: voorbereiding overleg 14-01-2016 - Evt. bellen met COA (om druk te leggen) - Bellen met de heer ... actuele stand van zaken doorgeven	Bron: Wob-dossier E-mail 13-01-2016 en draaiboek communicatie

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				14-01-2016 - Gesprek COA-gemeente: afspraken over proces en communicatie - Gesprek college: afspraken over proces en communicatie - Opstellen blogburgemeester waarom opvang, duidelijkheid geven over rol inwoners en waar men vragen en opmerkingen kan uiten 15-01-2015 - Gesprek: afspraken over proces en communicatie - Nieuwjaarsbijeenkomst Echten: overleg burgemeester met DB om hier aanwezig te zijn (luisterend oor). 18-01-2016: - Brief bewoners en DB., raad - Informatie dewolden.nl/vluchtelingen. Delen via twitter - Belangrijk is diverse media in de gaten te houden en wanneer nodig hierop in te spelen.	
14-01-2016	COA Overleg met COA	Regio-coördinator COA en projectleider	College	Processchema besproken	Bron: Wob-dossier Mailwisseling 19-01-2016
16-01-2016	<i>Besluitvorming</i> Uitingen van protest	College		Het college besluit in een extra collegevergadering om te handhaven en de teksten op de weg en de borden in openbare gebied te verwijderen. Geen acties worden gericht op manifestborden etc. op privéterreinen.	Bron: informatie wethouders.
16-01-2016	<i>Communicatie</i> Brief (vervolgbericht)	Burgemeester	Inwoners omgeving locatie Van Harte	<u>Aanleiding:</u> afgelopen bericht over verzoek COA aan gemeente voor opvang locatie Van Harte. Recreatiecentrum, COA, SBB en gemeente zijn hierover in gesprek. 'Ik kan mij voorstellen dat u van dit nieuws bent geschrokken en dat het voor u, als direct omwonende, een behoorlijke impact heeft. Daarom wil ik ook graag met de buurt en de dorpen Echten en Ruinen in gesprek.' Komende maandagavond: overleg met Ver. van Dorpsbelangen Echten en Ruinen en een aantal vertegenwoordigers uit uw buurt. Bespreekpunt: vormgeven aan dit contact en hoe direct omwonenden bij de ontwikkelingen te betrekken. <u>Protestbord</u> Ruinen vanwege persoonsgerichte en dreigende tekst verwijderd. Begrip voor zorgen en ongenoegens, " maar dit is niet de goede manier om met elkaar om te gaan.'	Bron: brief 16-01-2016
16/17-01-2016	<i>Communicatie</i> Informatiebrief omwonenden	Burgemeester en communicatie-adviseur		Voorbereiden informatiebrief. Informeren over infoavond 11-01-2016	Bron: agenda burgemeester
<i>Januari 2016</i>	<i>Communicatie</i> Bezoeken aan omwonenden	Burgemeester	Omwonenden	Karakter: keukentafelgesprekken Burgemeester is gedurende het gehele proces en daarna in gesprek geweest met inwoners en met voorzitters VPB Het college voert in tweetallen 3 keukentafelgesprekken met omwonenden	Bron: Informatie burgemeester en communicatieadviseur (cf. nieuwsbrief 2 16-

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				op verschillende locaties in het gebied.	02-2016); informatie wethouders
18-01-2016	<i>Communicatie</i> Informatie college	College	enkele omwonenden, en ver. DB Echten en Ruinen	Hoe de buurt en inwoners van beide inwoners betrekken bij de voorbereidingen.	Bron: Wob-dossier Mail (afzender onbekend) uit organisatie van 18-02-2016
18-01-2016	<i>Communicatie</i> Informatie college	College Bestuursleden VDB Echten en Ruinen, enkele omwonenden	,	Informeren over tot dan toe bekende status, proces en plan. Hoe de buurt en inwoners van beide dorpen betrekken bij de voorbereidingen.	Bronnen: Wob-dossier Mail (afzender onbekend) uit organisatie van 18-02-2016; agenda burgemeester
18-01-2016	<i>Communicatie, context</i> Uit de media	Dagblad van het Noorden (DvhN)		Met als kop 'Burgemeester praat met burens van 'Van Harte' ' schrijft DvhN: "De keukentafelgesprekken die de burgemeester voerde met de directe omwonenden van recreatiepark Van Harte in Echten heeft hun mening niet veranderd: geen asielzoekerscentrum in onze achtertuin."	www.dvhn.nl/drenthe/Burgemeester-praat-met-burens-van-%E2%80%98Van-Harte-21116930.html
19-01-2016	COA + <i>communicatie</i> Stand van zaken (e-mail)	Projectleider	Reg. coördinator COA	Statusupdate: - Gisteravond (18-01-2016) gesproken met ver. DB en aantal burens Van Harte: veel vragen en onduidelijkheden. Veel weggenomen door inzage te geven in proces voorafgaande aan informatiebijeenkomst vorige week maandag en vervolg. Behoeftte aan verdere verspreiding procesinformatie - Bedoeling: nieuwsbrief 22-01-2016 verspreiden. Teksten worden ter beoordeling voorgelegd. - Check: aanwezigheid op raadsbijeenkomst 11-02-2016	Bron: Wob-dossier E-mail 19-01-2016
19-01-2016	COA Reactie COA op stand van zaken	Regio-coördinator COA	Projectleider	Lijn helder, duidelijk en verstandig. 11-02-2016 staat genoteerd. Morgen (20-01-2016) telefonisch contact.	Bron: Wob-dossier E-mail 19-01-2016
20-01-2016	COA Telefonisch contact	Gemeente met regio-coördinator COA		Geen inhoud bekend	Bron: Wob-dossier E-mail 19-01-2016, ..
21-01-2016	<i>Raadsinformatie</i>	Burgemeester	Fractievoorzitters	Combinatie van raadslid en omwonende kan lastige situaties opleveren. Raadsleden willen graag op de hoogte blijven. Burgemeester brengt verslag uit over voorgaande week: - Gesprek college met ondernemer over inrichting gebied; begin volgende week zou er een plan moeten zijn - Nieuwsbrief gemeente DW voor gebieden Ruinen – Echten op 22-01-2016, ook naar gemeenteraad	Bron: Verslag presidium 21-02-2016

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				- Burgemeester bezoekt VDB Ruinen en Echten; verschil in sfeer: protest in Echten, weinig oproer in Ruinen - Bezoek burgemeester bij 5 omwonenden (op zaterdag 16-01-2016). - 11-01-2016 inloopavond, - Vorming klankbordgroep van na selectie 10-12 personen, deelname op persoonlijke titel. Reactienota namens klankbordgroep volgt. Positieve reactie VDB - College hecht aan plan, daarna praten over aantallen - *reacties: aantallen zijn belangrijk (500 is veel, 300 redelijk) of juist onbelangrijk naar gebouw zien (ook toekomst), inpasbaar in gebied ; betrokkenheid raad (wel/niet); negatieve houding pers bespreken in persuurtje, vorming groep binnen groep aanwonenden is lastig, instelling klankbordgroep goed idee, belang goede infrastructuur; als uitbreiding Van Harte wel was gerealiseerd: wat was dan de capaciteit; infrastructuur belangrijk; college volgt goed pad, gesprek aangaan, ruimte voor inwoners; positie van de raad zwak; meer ruimte voor raad om het college iets mee te geven en criteria te stellen. Presidium 04-02-2016: Aanvulling verslag presidium 21-01-2016: "Omwonenden vinden aantallen belangrijk en dat mag men niet negeren, in dat opzicht is '500 teveel en 300 zou redelijk zijn'. Deze uitspraak bevat geen harde cijfers, Woord 'oproer' is te zwaar en misplaatst. Goede vorm voor betrokkenheid raad is voor meer fracties belangrijk.	
22-01-2016	Communicatie Nieuwsbrief 1	College	Inwoners c.a. Ruinen en Echten	'Openheid is voor het college belangrijker dan een uitgewerkt plan' Wat voorafging: - September (verzoeken rijk en antwoord gemeente: "De gemeente biedt het COA een locatie aan, maar deze voldeed niet aan de voorwaarden van het COA - Oktober: (verklaring gemeenteraad: verantwoordelijkheid nemen voor opvang) - Verzoek aan CdK om nog eens 2500 plekken in Drenthe te vinden (verschillende ondernemers melden zich maar die zijn te klein; COA gaat locatie Van Harte onderzoeken) - November: COA kan 200 vluchtelingen op locatie opvangen en bij uitbreiding mogelijk 500. - Collegebesluit 15-12-2016 om opvangmogelijkheid verder te ontwikkelen. COA moet met plan komen. College wil inwoners gelegenheid bieden om te reageren voor definitief besluit. Streven om begin januari verder te praten maar afspraken gingen niet door. - Bijeenkomst 11-01-2016 zonder concreet plan. College vraagt COA opnieuw met plan te komen. - 18-01-2016: gesprek college met enkele omwonenden en VDB	Bron: Nieuwsbrief 1

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				- Hoe verder? - Mogelijkheid om advies te geven over vluchtelingenopvang. - Vragen en antwoorden	
25-01-2016	COA + locatie E-mail	COA	BRO adviseurs in ruimtelijke ordening	Lukt het nog met de inrichtingsschets Echten? Ik heb morgen een gesprek met de gemeente, eigenaar en SBB.	Bron: Wob-dossier Mailwisseling 25/26-01-2016
25-01-2016	COA + locatie E-mail	BRO	Regio-coördinator COA	Zending situatieschets en quickscan ruimtelijke belemmeringen. Conclusie BRO in quickscan AZC-locatie Echten: "Op basis van een eerste inventarisatie worden vanuit onderzoek aspecten geen onoverkomelijke belemmeringen verwacht, behoudens de resultaten van naar verwachting enkele aanvullende onderzoeken (flora- en faunaonderzoek en afhankelijk van de verstoringsdiepte is archeologie een aandachtspunt). Op voorhand wordt geadviseerd vanwege de ligging in de EHS voor de locatie van tijdelijke units te zoeken naar onbegroeide en het liefst onverharde locaties, zodat er als gevolg van de ontwikkeling geen sprake is van aantasting van natuurwaarden. Ook wordt geadviseerd zoveel mogelijk afstand tot de naastgelegen woningen in acht te nemen."	Bron: Wob-dossier Mailwisseling 25/26-01-2016 en Quick scan-BRO p.10
26-01-2016	COA + locatie E-mail	Projectleider	Organisatie	Ter info: situatieschets en quickscan ruimtelijke belemmeringen.	Bron: Wob-dossier Mailwisseling 25/26-01-2016
26-01-2016	COA + locatie E-mail	Projectleider	College	Ter info: situatieschets en quickscan ruimtelijke belemmeringen.	Bron: Wob-dossier Mailwisseling 25/26-01-2016
26-01-2016	COA + locatie E-mail	Organisatie	Projectleider	Document over gemeentelijk beleid klopt uitgezonderd de in 2015 ingetrokken "beleidsregels planologische afwijkingmogelijkheden".	Bron: Wob-dossier Mailwisseling 25/26-01-2016
26-01-2016	COA + locatie E-mail	Projectleider	Organisatie	Vraag: "Dat betekent dus dat ze hem hebben getoetst aan het bestemmingsplan die bestemd was voor de uitbreiding van het recreatiepark?"	Bron: Wob-dossier Mailwisseling 25/26-01-2016
26-01-2016	COA + locatie E-mail	Organisatie	Projectleider	Antwoord op voorgaande vraag: "Nee aan de huidige beheersverordening Buitengebied, geldend voor het bestaande park en het bestemmingsplan uit 2012 waarmee het terrein weer is terug bestemd naar "Bos", omdat de uitbreidingsplannen geen doorgang vinden." Schets getoetst aan juiste/geldende plannen.	Bron: Wob-dossier Mailwisseling 25/26-01-2016
26-01-2016	Organisatie Projectplan	Projectleider	Leden projectgroep	- Projectplan versie 25-01.doc - Het COA, een ondernemer en gemeente spreken met elkaar over een opvanglocatie van 200-500 vluchtelingen - Geen concreet plan - Gezien geruchten heeft college besloten inwoners te informeren over de gesprekken	Bron: Wob-dossier E-mail met onderwerp 'Projectgroep vluchtelingen'

Evaluatie voorbereiding AZC De Wolden 2015-2016

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				- Verwachting voor komende weken: plan ontvangen en beoordelen - Namen leden afkomstig van directie en management - Burgemeester is bestuurlijk opdrachtgever - Geplande periode december 2015-maart 2016 - 2 fasen: 1. soepele realisatie huisvesting en 2. beheerfase en inbedding in de lijnorganisatie	
26-01-2016	COA Overeenstemming	Regio-coördinator COA	Ondernemer en SBB	Overeenstemming over vestiging opvang	Bron: Wob-dossier Collegevoorstel 14-3-2016
26-01-2016	COA Bestuursovereenkomst voorbereiden	College	Regio-coördinator COA	Gemeente en COA werken aan bestuursovereenkomst	Bron: Wob-dossier Collegevoorstel 14-3-2016
26-01-2016	Locatie Van Harte + COA Gesprek	Burgemeester en inwoner/ belangenbehartiger met betrokkene		Woning aansluitend aan recreatiepark Van Harte staat te koop (= aandachtspunt gemeente)	Bron: Wob-dossier Verslag projectgroep van 26-01-2016; zie reactie betrokkene 15-02-2016
26-01-2016	Locatie Verslag 1 ^e bijeenkomst projectgroep			Staatsbosbeheer (SBB): positief, medewerking. Een familie heeft erfpachtrecht. COA; tekening van stedenbouwkundig bureau vandaag ontvangen. Inpassingsschets heeft voor gemeente geen waarde: voldoet niet aan gemeentelijk uitgangspunt van gewijzigde bestemmingsplan COA wil 2 ^e fasen: 1. opvang voor max 200 vluchtelingen en 2. wat is maximaal mogelijk op locatie (bepalen aan de hand van inrichtingsschets)	Bron: Wob-dossier Verslag van 02-02-2016
26-01-2016	Locatie + COA Overleg met COA	College en regio-coördinator COA		Gezien vele uitwerkingsvragen wenst COA fasering van de realisering van de opvang. Dat betekent eerst opvang in huidige bebouwing en daarna doorpraten over verdere ontwikkeling volwaardig AZC. Advies: overleg met provincie Drenthe over EHS en benodigde compensatiemaatregelen.	Bron: Wob-dossier E-mail aan COA 02-02-2016. Zie ook .. 02-02-2016.
26-01-2016	COA Principeakkoord bestuursovereenkomst	College	Regio-coördinator COA	Het principeakkoord bevat de basisafspraken	Bron: Wob-dossier Collegevoorstel 14-3-2016
27-01-2016	Communicatie Voorbeelden van dagelijks volgen (social) media	Organisatie (communicatie)	Kerngroep	1. 27-01-2016: Directe omwonenden komen in actie tegen AZC (Facebookpagina Ruinen Alert), links naar petitie, idem op facebook inwoners en de rol van dorpsbelangen Ruinen 2. 28-01-2016: Ondernemer gaat niet naar raadsvergadering (RTV Drenthe), petitie 'Zeg nee tegen AZC Echten': 424 ondertekenaars (Care2petitions), 3. 28-01-2016: inwoner (facebook). 'Baal ervan [ondernemer] bedankt' en 'Van Harte weg ermee'	Bron: informatie van organisatie (e-mail)
28-01-2016	Raad + communicatie	Vz. DB Echten	Raad	In vragenhalfuur burgers over de mogelijke komst van een AZC in Echten.	Bron: Wob-dossier

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
	Inspraak <i>NB veel publiek zit of staat in en bij de raadzaal.</i> <i>Bij de raadsvergadering is politie aanwezig i.v.m. mogelijke komst van actievoerders van buiten De Wolden (zoals in een aantal andere gemeenten).</i>			Der voorzitter heeft de vele aanwezigen welkom en merkt op dat er weinig raadsvergaderingen die zo druk bezocht worden. <u>Voorzitter ver. DB Echten</u> memoreert de inwonersbijeenkomst over vestiging van AZC op recreatiepark Van Harte. 'Dat kwam hard aan in het dorp'. Taak DB was om informatie te vergaren bij gemeente of elders. Zijn in het dorp Oranje geweest. Hebben meerdere gesprekken met college gevoerd en hebben een enquête gehouden. Respons enquête is 242 (circa 90%), waarvan 67% tegen en 31% onder voorwaarden voor een AZC is. Zorgen bestaan over veiligheid en m.n. gevoel van veiligheid en verkeersveiligheid. Vraag naar effecten voor school, en de wijkagent. Vraagt een garanties voor de school. Vergelijkt aantal vluchtelingen van 500 op een bevolking van 356 met Zuidwolde met haar 6700 inwoners. Op vraag raadslid of VDB ook in gesprek is met ondernemer over <i>social return</i> volgt als antwoord: neen, nog niet. Als er opbrengsten zijn, dan vloeien die bij voorkeur terug naar het dorp.	Website gemeente De Wolden
		PVV- Statenlid Drenthe	Raad	Inspreker benadrukt de verschillende benadering door de overheid van vluchtelingen en inwoners. De inspreker veronderstelt dat inwoners wel met hem maar niet met raadsleden spreekt en vermoedt achterkamertjespolitiek en -besluitvorming. Er volgen vele vragen en opmerkingen over (on)veiligheid, aantallen (buitenproportioneel) en samenstelling (gezinnen, alleenstaande mannen, de handelwijze bij veiligheidsproblemen en incidenten, angsten en psychische klachten van inwoners.	
		Raadslid	Inspreker	Vraag merkt op dat de 1 ^e inspreker namens de inwoners van Echten heeft gesproken en vraagt aan 2 ^e inspreker namens wie hij heeft gesproken. Deze antwoordt dat een aantal inwoners de PVV en niet de raadsleden heeft gebeld. Daarna volgt een korte schorsing voor overleg van fractievoorzitters.	
28-01-2016	Raad 2 ^e unanieme verklaring	Raad	College Inwoners	Samenvatting: inbreng inwoners op waarde schatten en meenemen bij de onderhandelingen met het COA, verzoek raad aan het college. Namens alle fracties reageert D. Oosterveen op de insprekers (.): "De raad van de gemeente De Wolden heeft in een verklaring op 8 oktober 2015 aangegeven bij te willen dragen aan de opvang van vluchtelingen. De raad heeft daarbij aangegeven het belangrijk te vinden dat ook met de inwoners van De Wolden goed overleg plaatsvindt. Momenteel wordt er tussen de eigenaar, het COA en de gemeente gesproken over de vestiging van een AZC op het vakantiepark Van Harte tussen Echten en Ruinen. De raad roept het college van B&W op om de inbreng die hier vanavond is gegeven, maar ook die in het verleden is gegeven en in de toekomst nog gegeven zal worden, van alle inwoners van De Wolden in het algemeen en van Dorpsbelangen Echten en Dorpsbelangen Ruinen in het bijzonder op waarde te schatten en mee te laten wegen in de onderhandelingen met het COA. Het	Bron: Feitenoverzicht griffier. Bron: Website gemeente De Wolden

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				vraagstuk van de opvang van vluchtelingen verdient een zorgvuldige afweging."	
29-01-2016	<i>Organisatie</i> Agenda Stuurgroep	Projectleider	Kern-/ projectgroep	Huidige situatie, terugblik op raadsvergadering en verklaring gemeenteraad, verder proces, WOB-verzoek 'Onderste steen, beleidslijn spandoeken en communicatie	Bron: Wob-dossier
29-01-2016	<i>Locatie</i> 2 e-mails (vice versa) over situatieschets en procedures	Projectleider	Organisatie	Mail-1: 1. Verwachting dat maandag (01-02-2016) de nieuwe situatieschets van het door COA ingehuurde bureau binnenkomt 2. Wens om aan college een quick scan van deze schets voor te leggen snelle beoordeling of plan binnen gemeentelijke kaders past, welke vergunning nodig zijn, welke juridische aspecten daarbij van belang zijn en technische gevolgen van plan (nutsvoorzieningen etc.) 3. Vraag: Kunnen we binnen bestemmingsplan technisch in de huidige bebouwing 200 vluchtelingen opvangen zonder procedures? Mail-2 Antwoord: Niet zonder procedure: gebruik is in strijd met de beheersverordening. Met een omgevingsvergunning reguliere procedure kunnen we wel gemotiveerd afwijken van de beheersverordening voor huisvesting van asielzoekers besluit omgevingsrecht is in spet. 2015 daartoe aangepast).	Bron: Wob-dossier
29/30-01-2016	<i>COA + locatie</i> Vraag om inrichtingsschets AZC Echten	Regio-coördinator COA	BRO	Vraag is om met spoed de inrichtingsschets voor Echten te regelen, m.n. capaciteitsvraag. Vragen worden doorverwezen naar projectleider gemeente.	Bron: Wob-dossier E-mail, gevoegd bij mail 23-2-2016; zie ook BRO 22-02-2016 en adviesvraag 23-02-2016
31-01-2016	<i>COA + locatie</i> Inrichtingsschets	BRO	Regio-coördinator COA	Aangepaste inrichtingsschets	Bron: Wob-dossier E-mail 31-01-2016 (reactie op nr...)
31-01-2016	<i>Communicatie & participatie</i> Samenstelling overleggroep	College	Overleggroep	Om een werkbare groep te vormen die een afspiegeling is van de betrokkenen heeft de gemeente uit de meer dan 30 aanmeldingen een keuze gemaakt. Alle omwonenden en een aantal inwoners uit Ruinen en Echten.	Bron: Wob-dossier Advies Overleggroep 25-02-2016
31-01-2016	<i>Locatie</i> Inrichtingsschets AZC Echten	BRO	Regio-coördinator COA	Nieuwe schets "appelleert qua bebouwingsmogelijkheden meer" aan bouwregels ingetrokken bestemmingsplan Ruinerweg 18; wel aan hoofdlijnen met verkavelingsschets recreatiewoningen van deze locatie. In plaats van 300 kunnen maar 128 personen in eenlaagse tweekappers worden gehuisvest. Nog beoordelen of bestaande facilitaire gebouwen toereikend zijn.	Bron: Wob-dossier Zie ?? en 23-02-2016
01-02-2016	<i>Organisatie</i> Overleg Stuurgroep	Intern		Delen van recente informatie zoals advies over benodigde omgevingsvergunning voor locatie Van Harte (100% duidelijkheid nodig, extern advies vragen), Contact leggen met COA over stand van zaken en	

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				omgevingsvergunning. Verder afgelegd bezoek burgemeester en communicatieadviseur aan inwoners: ervaren angst, klankbordgroep (=overleggroep) waarvoor enkele aanmeldingen zijn ontvangen. Samenstelling overleggroep: omwonenden, leden van Dorpsbelangen en overige personen uit Echten en Ruinen (mix van voor- en tegenstanders). Andere gespreksonderwerpen: snelheid aanpak verzoek om informatie/ WOB-verzoek, communicatie en	
02-02-2016	<i>Communicatie en participatie</i> E-mail			Om op een werkbare groep uit te komen moet 'noodgedwongen' een keuze worden gemaakt: 'Alle direct omwonenden die zich hebben gemeld hebben we een plekje in de overleggroep gegeven. Daarnaast waren er drie inwoners uit Echten die wilden meedenken. Hierdoor hebben we uit de mensen die zich aangemeld hebben uit Ruinen ook drie inwoners geselecteerd.' De anderen krijgen een mail met woorden als helaas geen gebruik van uw kennis en inzicht, ..willen uw gegevens wel behouden voor het geval mensen zich bedenken of om een beroep op u te doen op een ander specifiek moment, ontzettend bedankt. Een positieve reactie van een niet-geselecteerde inwoner volgt bijna direct.	Bron: e-mails gemeente aan inwoner v.v.
02-02-2016	COA + <i>besluitvorming</i> Telefoongesprek gemeente-COA	Projectleider	Regio-coördinator COA	- Terugblik op COA-wens voor fasering: college wil besluitvorming over het totaal.. Fasering in uitvoering is akkoord. Volgende week volgt principebesluit. - Vraag aan COA wat exact het verschil is tussen AZC en Avo, en welke vorm van opvang bestaat in de huidige bebouwing zo lang geen sprake is van een volwaardig AZC. "Welke organisatievorm praten we dan over, hoe ziet die eruit, wat zijn de gevolgen etc.?" - Omgeving: angst voor veiligheid. Vraag: Welke veiligheidsmaatregelen worden genomen bij zowel een volwaardig AZC als opvang in de huidige bebouwing? - Volgende week neemt het college een principebesluit dat vnl. gaat over de bereidheid om verder te werken aan een bepaalde opvangcapaciteit. Bij dit principebesluit past een lijst van voorwaarden waar bij de definitieve besluitvorming na 23 febr. een reactie of antwoord op moet zijn: waarborgen openbare orde en veiligheid, openbaar vervoer, infrastructurele maatregelen voor veilige verkeersdoorstroming (fietspad), afspraken over onderwijs en onderwijshuisvesting, oplossing voor woning Zwiers etc. - Principebesluit is de basis voor de boodschap op 11-02-2016 voor de besloten raadsbijeenkomst. - Afspraak: COA zorgt voor een reactie eind van deze week (uiterlijk 5 februari 2016). - Bij college wordt COA-verzoek om soepeler hanteren regels neergelegd.	Bron: Wob-dossier
02-02-2016	<i>Locatie + COA +</i>	Projectleider	Regio-	- Schets past binnen gemeentelijke kaders	Bron: Wob-dossier

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
	<i>besluitvorming</i> Reactie college op situatieschets (na een telefoongesprek)		coördinator COA	- College besluit graag op basis van vollediger informatie en juiste argumenten.	
02-02-2016	<i>COA + locatie</i> Telefoongesprek (in e-mail vastgelegd) na reactie college op situatieschets	Projectleider	Regio-coördinator COA	- Vraag COA naar bereidheid van college om regels bestemmingsplan iets soepeler te hanteren. Reactie gemeente: weinig kansen, een ontwikkeling moet passen binnen de kaders van het eerdergenoemde bestemmingsplan. - Gemeentelijke vraag is om college van informatie te voorzien over soort opvang, voordelen van AZC etc. (zie mail) COA peilde in dit telefoongesprek of college een terugtrekkende beweging aan het maken was. Reactie: zeker niet het geval, "maar dat we nog steeds de kaders hanteren zoals eerder uitgesproken..." - Antwoorden COA volgen eind van deze week. Gemeentelijke reactie: College besluit komende dinsdag 09-02-2016.	Bron: Wob-dossier
02-02-2016	<i>Organisatie</i> Stand van zaken (1 ^e overleg projectgroep)	Leden projectgroep		- Voorstelronde - Actie ter voorbereiding advies/puntenlijst college: alle aanwezigen zullen deze week nadenken over gevolgen voor hun vakgebied, bijv.: veiligheid inwoners Echten en Ruinen, verkeersveiligheid, onderwijs leerplichtige kinderen incl. evt. vervoer en voortgezet onderwijs, werkdruk en belasting van politie en ambtenaren	Bron: Verslag projectgroep
03-02-2016	<i>COA + locatie</i> Aandachtspunten overleg met COA	Projectleider (intern)	Kerngroep	Aandachtspunten zijn: veiligheid, vervoer en schoolkeuze. Die keuze is in principe vrij. Eerste-opvangonderwijs is bijvoorbeeld nogal specialistisch.	Bron: Wob-dossier
03-02-2016	<i>Communicatie & participatie</i> 1 ^e bijeenkomst overleggroep	Overleggroep		De burgemeester is aan het begin van deze bijeenkomst aanwezig om de 'aftrap' te geven. Er zijn meer mensen aanwezig dan uitgenodigd, waaronder partners van genodigden. Van de gemeente DW zijn aanwezig: projectleider en communicatieadviseur. Na een kennismaking volgt een uitgebreide gedachtewisseling over zorgen en ideeën geven verschillende persoonlijke beelden van wat een AZC voor ieder persoonlijk betekent.	Bronnen: Wob-dossier, verslag overleggroep Advies overleggroep aan college
04-02-2016	<i>Locatie Van Harte</i> Vorbereiding plan AZC: bouwperceelgrens	Intern		- Interpretatie bouwregels bestemmingsplan Ruinerweg 18 Echten: geen enkele juridische status - Benadering (kan leven met) om gemeentelijke interpretatie te volgen en ca. 128 plaatsen te realiseren - Contact met COA (door ??) Mw. (COA) gaaf aan voor dinsdag haar reactie op ruimtelijk advies kenbaar te maken.	Bron: Wob-dossier
04-02-2016	<i>Organisatie</i> Uitnodiging stuurgroep 8 februari 2016	Intern		1. Vergelijking Aanvullende opvanglocatie (AVO, in beheer eigenaar van domein of diens personeel, voor 80-250 bewoners) vs. AZC (in beheer COA, streven van 400 inwoners). 2. Vorbereiding inloopmarkt op 23-02-2016m voor inwoners gemeente, organisaties en andere belangstellenden.	Bron: Wob-dossier

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				3. Terugkoppeling en vragen overleggroep, verdere proces en communicatie.	
04-02-2016	COA	COA	Organisatie	Vergelijking AZC en AVO (aanvullende opvang), zie bijlage 4.	Bron: Wob-dossier Zie uitnodiging stuurgroep van 04-02-2016
05-02-2016	COA Punten voor afstemming AOV met COA	Intern		In bestuursovereenkomst met COA verplichting voor COA meenemen dat er omwonendenoverleg en openbare-ordeoverleg komt op initiatief van COA	Bron: Wob-dossier
08-02-2016	Organisatie Verslag stuurgroep	Intern		Terugkoppeling vorige week. Basisonderwijs: verschillende opties zijn 1) In Echten of Ruinen in basisschool, 2) AZC-school Hoogeveen en 3) leslokaal op terrein van Van Harte. Voortgezet onderwijs nog bezien. Bewoners andere gemeenten betrekken, raadsleden uitnodigen, mogelijke locaties. 09-02-2016: collegebesluit 11-02-2016: besloten raad zie raadsbijeenkomst) - Informatie direct omwonenden 23-02-2016: inloopmarkt Weghalen persoonlijk gerelateerde uitingen op borden en spandoeken. Leuzen zijn verwijderd. Over verdere teksten en borden neemt het college 09-02-2016 een besluit.	Bron: Wob-dossier
08-02-2016	Besluitvorming, Organisatie + Omvang Reactie op conceptvoorstel 08-08-2016	Intern		- Fasering, bijv. gefaseerde instroom, eerst 186 mensen, in later stadium de overige 128 (na doorlopen procedure) - Chronologische stappen starten met raadsuitspraak over bereidheid om vluchtelingen op te vangen van 08-10-2016; aan COA voorleggen voor een volwaardig AZC of een volwaardige dependance van AZC Hoogeveen, in ieder geval geen AVO (Aanvullende Opvanglocatie) [tegenreactie: Wens COA is nadrukkelijk eigenstandig AZC - telefonische mededeling vandaag. Later verdere uitwerking voorstel over o.m. vergunningen en financiële consequenties.] - Opnemen: primair onderwijs regelen op het terrein (voorkomen dagelijks vervoer) - Financiële paragraaf aanvullen met 'koppengeldregeling'.	Bron: Wob-dossier
08-02-2016	COA + besluitvorming + locatie Van Harte Formeel verzoek	COA	College	Verzoek om medewerking voor vestiging AZC op locatie recreatiepark Van Harte voor maximaal 314 personen gedurende 5 tot 10 jaar	Bron: Wob-dossier Collegevoorstel 14-3-2016
08-02-2016	Communicatie Protest	Inwoners	College en raad	Bewoners Echtenseweg op ca. 300 m' van de locatie. Na opmerkingen over de toepassing van het vluchtelingenbeleid volgt inhoudelijk bezwaar: risico's kinderen en vrouwen, veiligheid, telefonische bereikbaarheid (mobiel vaak geen bereik), locatie ongeschikt (geen sociale controle), negatief effect op recreatie en toerisme, ontnemen woongenot.	Bron: brief van betrokkene
09-02-2016	Collegebesluit Voorlopig	College		In principe en onder voorwaarden medewerking aan vestiging van een AZC op recreatiepark Van Hart verlenen.	Bron: Wob-dossier Collegevoorstel 14-3-

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
	(voorgenomen) besluit (voornemen)			– Besluit informeren inwoners en gelegenheid bieden te reageren. – Vraag aan overleggroep om advies.	2016
09-02-2016	<i>Communicatie</i> Column op facebook	Wethouder Pauwels-Pauw		“Hoofd- Hart en Buikgevoel” strijden om voorrang. (Mede)verantwoordelijk als wethouder en bestuurder voor onze mooie gemeente DW en alles wat er op ons af komt. Zorgen als inwoner en buurtbewoner; Hart, we kunnen en moeten wat voor onze medemensen in oorlogsgebieden doen en zijn verantwoordelijkheid om hulp te bieden aan hen die het hard nodig hebben. Slot: “Met het uiteindelijke plan hoop ik dat hoofd-, hart- en buikgevoel met elkaar in balans kunnen komen.”	Bron: Column
10-02-2016	<i>Communicatie & participatie</i> 2 ^e bijeenkomst overleggroep	Overleggroep		Overleg over gevolgen voor omwonenden en bedrijven en hoe de gevolgen kunnen worden opgevangen. Namens een deel van de omwonenden wordt een verklaring afgelegd. De locatie-Van Harte kent alleen nadelen en is volledig ongeschikt. Deze omwonenden voelen zich niet serieus genomen. Zeven leden verlaten de vergadering. De overleggroep gaat met 10 leden door om het college te adviseren. De eerdergenoemde gemeentelijke adviseurs zijn aanwezig.	Bronnen: Wob-dossier Advies Overleggroep 25-02-2016 en verslag bespreking in overleggroep
10-02-2016	<i>Protest bij recreatiepark Van Harte</i>			<i>‘[...] De protestborden, die tegen het azc zijn gericht, gaan steeds vaker gepaard met leuzen tegen de [ondernemer]. Op last van burgemeester Roger de Groot zijn die deze week verwijderd.[...]’ Woensdagavond blokkeerde ineens een stoet tractoren de Ruinerweg bij Van Harte. De boze boeren bleven een uur of twee voor het bedrijf van Koops staan. „Ze kwamen kennelijk een petitie overhandigen, maar die werd een beetje stiekem in de brievenbus gepropt. Ik was gewoon thuis en de receptie was open. Ze hadden zo naar binnen kunnen lopen, maar hebben dat niet gedaan. Ik ben altijd bereid het gesprek aan te gaan, maar we worden het waarschijnlijk niet eens. En nee, ik heb mij geen moment bedreigd gevoeld.”</i>	<i>donderdag 11 februari 2016 www.dvhn.nl/drenthe/Eigenaar-vakantiepark-Echten-heeft-zich-nog-niet-bedreigd-gevoeld-21134438.html</i>
11-02-2016	<i>Raadsinformatie</i> Raadsbijeenkomst (Programma)	Burgemeester, COA, politie, Veilige publieke taak	Raadsleden	In kantinebijeenkomst: Raad wordt over de plannen geïnformeerd door COA en gemeente. Programma met burgemeester (voorgenomen besluit), COA (plan/planologisch, hoe en waarom vluchtelingenopvang), Politie (feitelijkheden veiligheidsvraagstuk), (Veilige publieke taak: bedreiging raadsleden, proces van gemeente en besluitvorming). Na deze bijeenkomst wordt nagepraat en ook gesproken met wethouder Pauwels die op facebook een bericht had geplaatst (hoofd-, hart- en buikgevoel). Daar waren sommige fractievoorzitters niet blij om en dit werd met elkaar en met de Wethouder besproken/uitgesproken	Bron: Wob-dossier Bron: Feitenverslag griffier
15-02-2016	<i>Raad</i> Verklaring raadsleden	Raadslid Gb, mede namens fractiegenoot		Verklaring ‘Recht uit het hart’. Over de combinatie van raadslid, buurtbewoner en moeder. Inbreng van deze raadsleden-buurtgenoten is informeren fractie over wat in dorp en omgeving leeft en: 1) veiligheid voor	Bron: verklaring raadslid

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				inwoners: een volwaardig azc met 24/7 beveiliging, vast aanspreekpunt, 2) bijdrage van bijv. € 25.000 voor dorpsbelangenverenigingen om 'schade aan leefomgeving' te voorkomen, 3) 5 jaar i.p.v. 10 jaar azc, 4) hardheidsclausule opnemen (schadeclausule), 5) overleg met SVBB over niet-stijgen (of dalen) pachtgelden omliggende gebieden, 6) Openbaar vervoer naar Ruinen, Zuidwolde en Hoogeveen, 7) het lang gewenste fietspad tussen Echten en Ruinen. Slot: '...turbulente tijden voor mij en mijn gezin.... ook het dorp staat op zijn kop en ik besefdat wanneer vluchtelingen komen er een bepaalde groep mensen is die elke dag met het AZC geconfronteerd zal worden.'	
15-02-2016	<i>Organisatie</i> Stuurgroep Opvang vluchtelingen			1. Overleggroep is op 10-2-2016 uiteengevallen. Telefonisch verzoek terug te komen. 2. Leuzen zijn direct verwijderd 3. Terugblik raadsbijeenkomst (Politie goed verhaal; COA idem: inhoudelijke informatie; PvdA wil actie ondernemen; VVD merkt informatieachterstand op na 1^e bijeenkomst; Rekening houden met (aansturen op) gezamenlijke motie. 4. Vooruitblik vanavond (15 februari 2016) Buurtbewoners: 3 van de 4 groepen willen gelijktijdig worden geïnformeerd; bezien of twee bestuurders een grote groep aankunnen; bezien wat kan worden gezegd (vasthouden aan programma dat vrijdag jl. is besproken. Vanmiddag extra collegeoverleg. Politie informeren over de bijeenkomst in Echten/Ruinen. 5. Suggestie: In extra collegevergadering organiseren van een persbijeenkomst op 16-02-2016 bespreken 6. Vooruitblik komende week: afronden nieuwsbrief, persbericht versturen en onder embargo naar raad en DB, woensdag nieuwsbrief bij bewoners bezorgen, woensdag overleggroep en COA, 16-02-2016 voortgangsoverleg	Bron: Wob-dossier Verslag Stuurgroep Opvang Vluchtelingen 15-02-2016
15-02-2016	<i>Besluitvorming</i> Extra collegevergadering	College			Bron: Wob-dossier .. Stuurgroep 15-02-2016
15-02-2017	<i>Communicatie</i> Overleggen buurtbewoners	College, buurtbewoners		Uitleg collegebesluit en wat bekend is over het plan-COA	Bronnen: Wob-dossier en Stuurgroep 15-02-2016; agenda burgemeester
15-02-2016	<i>Locatie Van Harte</i> Woonhuis Ruinerweg 24	Inwoner namens een omwonende	College en raad	Gesprek 26-01-2016 met burgemeester de Groot en projectleider over problematische situatie rond de woning Ruinerweg 24 die te koop staat. Betrokkene is om gezondheidsredenen gedwongen te verhuizen. Volgens makelaars heeft het op de markt brengen van de woning geen effect zo lang het AZC op de locatie Van Harte wordt gevestigd.	Bron: brief
16-02-2016	<i>Communicatie</i> Nieuwsbrief 2	College	Inwoners Ruinen,	'Maximaal 314 vluchtelingen in Van Harte' - Volledige verantwoordelijkheid bij COA	Bron: Nieuwsbrief 2

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
			Echten en tussenliggende gebied	- Huisregels - medische post en programma-aanbod azc - minimaal aantal vluchtelingen nodig voor een azc (Stas 'vorige week': dit aantal is minimaal 300 vluchtelingen) - Mogelijkheid om bezwaar te maken tegen de huidige bebouwing (Ja, omgevingsvergunning voor gebruik in afwijking van huidig recreatief gebruik) - Idem voor uitbreiding? (Ja: geplande nieuwbouw is strijdig met mogelijkheden van bestemmingsplan) - Plannen voor komende weken: "Wij willen graag met u in gesprek"	
16-02-2016	Organisatie Mails planschade (organisatie)	Intern		Planschadeverzoeken kunnen worden ingediend als een AZC wordt gerealiseerd. Concrete afspraken met COA (afwentelingsovereenkomst) worden aanbevolen.	Bron: Wob-dossier Diverse e-mails, ook 18/19-02-2016
17-02-2016	COA Gesprek	Burgemeester en regio-coördinator COA?	College	1. Niet alle randvoorwaarden zijn uitgewerkt en over alle voorwaarden bestaat al overeenstemming (praktisch onhaalbaar, gaandeweg komen andere punten naar voren). 2. Normaliter stelt COA na definitief besluit een projectleider aan. 3. Voorwaarden "nogmaals" doorgesproken; deze komen haar (gesprekspartner) niet onbekend voor. Ook COA heeft intentie om inpassing in gebied zo veilig en goed mogelijk te realiseren. 4. Ik stel een brief op aan COA n.a.v. voorlopig collegebesluit en tot nu toe gevoerde gesprekken. De brief bevat de gemeentelijke voorwaarden. 5. COA reageert op de brief door het uitspreken van de intentie om hieraan in het vervolgtraject verder te werken. 6. Deze intentie biedt de basis voor een definitief collegebesluit. 7. Naast de bestuursovereenkomst wordt een sideletter geschreven waarin aanvullende afspraken worden opgenomen. 8. De terugkoppeling van dit overleg wordt aan het college voorgelegd.	Bron: Wob-dossier Terugkoppeling gesprek (e-mail van 17-02-2016)
17-02-2016	Communicatie & participatie 3 ^e bijeenkomst overleggroep			De burgemeester geeft een toelichting op het voorlopig besluit. Aan de hand van een notitie van de voorzitter wordt gesproken over hoe de eerder gesignaleerde gevolgen kunnen worden geformuleerd en hoe er door de bevolking, organisaties, bedrijven en gemeente op kan worden ingespeeld.	Bronnen: Verslag overleggroep, advies overleggroep
17-02-2016	Communicatie Nieuwsbrief	College	Inwoners	Voorgenomen besluit college om maximaal 314 vluchtelingen op te vangen.	Bron: Wob-dossier Mail beantwoording vraag omwonenden geïnformeerd 18-02-2016
17-02-2016	Raad Workshop oog in oog met de burger	Debat.nl	Raadsleden	Training op maat verzorgd door debat.nl met als doel raadsleden te helpen in de communicatie met inwoners over het ophanden zijnde AZC: Welke rol pak je? En communiceer je effectief?	Bron: Feitenverslag griffier
18-02-2016	Communicatie (reactie	Inwoner	College en	Vragen over 1 mogelijkheden van bezwaar tegen gebruik huidige bebouwing	Bron: brief van

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
	op nieuwsbrief)		raad	(veronderstelt dat vergunning wordt verleend vanwege 'geen schorsende werking'.2) bezwaar tegen uitbreiding (evt. bezwaren wel zullen/kunnen worden gehonoreerd mits ingediend door substantieel deel direct betrokken inwoners, 3. bij gehonoreerd bezwaar (zie 2) kan COA niet uitbreiden naar 314? 4) meewegen reacties (wegen impliceert gewicht). 5) concrete getallen veiligheid: bezetting COA en politie.	betrokkene Zie nieuwsbrief 17-02-2016
18-02-2016	<i>Communicatie</i> Veel gestelde vragen			Veel gestelde vragen en antwoorden azc De Wolden, onder meer - Waarom komt er mogelijk een asielzoekerscentrum in De Wolden? - Waarom is gekozen voor deze locatie? - Wanneer wordt er een definitief besluit genomen? - Waar kan ik mijn ideeën, zorgen of aandachtspunten kwijt? - Kan de gemeente weigeren mee te werken aan de vestiging van een asielzoekerscentrum in Van Harte? - Start het COA in de eerste fase al met beveiliging en professionele begeleiding? - Hoeveel vluchtelingen wil gemeente De Wolden opvangen? - Waarom is er niet gekozen voor meerdere kleine opvanglocaties? - Hoe lang blijft het azc open?	Bron: lijst versie 18 februari 2016
19-02-2016	COA Info Planschaderegeling met COA	?	?	Regeling andere gemeente(n) voor bestuursovereenkomst .	Bron: Wob-dossier
19-02-2016	COA Diverse mails over berekening uitkering COA aan gemeente	COA	Projectleider	Voor 2016 is het 'koppengeld' door COA geraamd op totaal € 102.749 op jaarbasis. In het 2 ^e jaar worden de inschrijvingen in de Basisregistratie Personen (BRP) in mindering gebracht. Voor onderwijs kunnen bijdragen bij het COA worden aangevraagd.	Bron: Wob-dossier
20-02-2016	<i>Communicatie</i> Gesprek met Dorpsbelangen	College met VDB Ruinen en VDB Echten		Bijpraten VDB ⁿ willen vooruitkijken en gemeentelijke persberichten onder embargo ontvangen. College biedt gemeentelijke ondersteuning aan met maatregelen van welke aard dan ook.	Bronnen: Wob-dossier; Verslag stuurgroep 22-02-2016; agenda burgemeester
22-02-2016	<i>Organisatie</i> Vergadering stuurgroep	Intern		Terugblik (overleggroep, gesprek met beide VDB 20-02-2016, voorbereiding komende raadsvergadering, positieve column in krant, overleg COA), inloopbijeenkomst 23-03-2016, voorbereiding volgende week, communicatie	Bron: verslag stuurgroep
22-02-2016	<i>Communicatie</i> E-mail: Voorbereiding inloopbijeenkomst	Intern		Er is een interne bijeenkomst georganiseerd. De belangrijkste zaken worden in een mail samengevat: doel (communiceren, niet discussiëren of verdedigen, maar wel informeren en gedachten wisselen), mogelijke vragen over besluitvorming, bestemming/planschade, onderwijs, openbaar vervoer, veiligheid, gezondheidszorg. Een reactiemail: aandachtspunt omgevingsvergunning.	Bron: Wob-dossier E-mails 22/24-02-2016 (WOB)
22-02-2016	<i>Locatie Van Harte +</i>	Intern		Memo maakt onderscheid in:	Bron: Wob-dossier

Evaluatie voorbereiding AZC De Wolden 2015-2016

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
	COA Memo Ruimtelijke procedure AZC en planschade			- Fase 1: huisvesting vluchtelingen in bestaande recreatieaccommodaties van recreatiepark Van Harte - Fase 2: uitbreiding AZC met 128 volwaardige tijdelijke huisvestingsmogelijkheden om te komen tot een volwaardig AZC van 314 plaatsen - Planschadeovereenkomst met COA (niet voor infoavond, wel over afspraken met COA)	
22-02-2016	Organisatie Stuurgroep			- Informatie over bezoek aan Zweeloo en overleg met DB Run en Echten. - Voorbereiding inloopbijeenkomst en raadsvergadering - Veiligheid bij raadsvergadering (gemeente binnen, politie buiten), motie - Komende dinsdag collegebesluit over AZC - Afspraken met COA over planning - Onderwijs is gemeentelijke taak - Aandacht voor communicatie na collegebesluit	Bron: Wob-dossier Verslag
22-2-2016	Communicatie Overleg met 'verontruste' groep met COA	Burgemeester, projectleider, COA		Afvaardiging van deze omwonenden wordt in de gelegenheid gebracht om met COA in gesprek te gaan.	Bron: agenda burgemeester
22-02-2016	Locatie Van Harte Info over OV-vervoer en oversteek Ruinerweg	Intern		1. <u>OV</u> Navraag bij OV-bureau gedaan. Busje krijgen van OV-bureau is mogelijk als gemeente zorgt voor vrijwilligers. Geen geld voor extra initiatieven beschikbaar, verwijzing naar provincie als opdrachtgever OV-bureau.. 2. <u>Oversteek</u>: Schets gemaakt voor duidelijke, veilige oversteek (kosten nog niet bekend)	Bron: Wob-dossier E-mail van 22-02-2016
23-02-2016	Locatie Van Harte Veilige kruising Ruinerweg	Intern		Nog geen begroting oversteek ontvangen. Vergelijkbare oplossing in Hoogeveen kostte ongeveer € 40.000	Bron: Wob-dossier Zie info OV/oversteek Ruinerweg van 22-02-2016
23-02-2016	Locatie Van Harte Veilige oversteek Ruinerweg	Intern		Kosten van een verkeersveilige oplossing kost afgerond € 55.000 excl. btw	Bron: Wob-dossier Mail, zie ook en ... van 22 en 23-02-2016
	Locatie Van Harte Informatie procedure RO en planschade		College DWD	Aanleiding: memo van 22-02-2016	Bron: Wob-dossier Email van 22-02-2016
23-02-2016	Organisatie Projectgroep gevormd				Bron: Wob-dossier Collegevoorstel 14-3-2016
23-02-2016	Communicatie Inloopbijeenkomst/-markt in de Molenhoeve, Echten	College Raadsleden	Inwoners	Informatie en reacties op plannen	Bron: Wob-dossier Collegevoorstel 14-3-2016

Evaluatie voorbereiding AZC De Wolden 2015-2016

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
23-02-2016	<i>Raad</i> Vorbereiding raad	Griffie Debat.nl	Raadsleden	Vorbereiding raadsleden op inloopbijeenkomst. Welke rol pak je? Volksvertegenwoordiger (luisteren en doorvragen), mens (begrijpen), partijlid (standpunten verantwoorden), ambassadeur (uitleggen wat en hoe), bestuurder (argumenten en ideeën verzamelen), ombudsman (klachten helpen oplossen).	Bron: documentatie debat.nl 'oog in oog met de burger
?	<i>Communicatie</i> Reactienota		College	Op basis van de ontvangen reacties wordt een reactienota opgesteld.	Bron: Wob-dossier Collegevoorstel 14-3-2016
23-02-2016	<i>Locatie Van Harte</i> Email riolering Ruinerweg	Intern		Overleg met waterschap over fietspad en riolering op 24-02. Omgevingsvergunning is een knelpunt (naast grondpositie en broedseizoen). Vraag: opnemen in bredere vergunning AZC?	Bron: Wob-dossier Zie ook van 29-02-2016
23-02-2016	<i>Locatie Van Harte</i> Adviesvraag aan ??	Intern		Aantal locaties voor AZC in De Wolden onderzocht, alleen recreatiepark van Van Harte is geschikt. Mits bestaande accommodaties worden uitgebreid kunnen 314 vluchtelingen worden opgevangen. Adviesvraag: mogelijkheden voor een tijdelijke AZC in de EHS.	Bron: Wob-dossier Mail 23-02-2016, zie BRO 22-02-2016
23-02-2016	<i>Communicatie</i> Inloopmarkt/-bijeenkomst AZC	College Raadsleden	Inwoners	12 raadsleden zijn hierbij aanwezig, en staan inwoners te woord volgens bezettingsoverzicht.	Bron: Wob-dossier Feitenoverzicht griffier
24-02-2016	<i>Raad en raadsinformatie</i> Presidium	Burgemeester	Fractievoorzitters	Terugblik inloopmarkt en voorbereidingen motie azc voor raad 25 februari 2016. Hiervoor hadden alle fracties input aangeleverd bij de griffier.	Feitenverslag griffier
24-02-2016	<i>Communicatie & participatie</i> 4 ^e bijeenkomst overleggroep: advies	Overleggroep	College	Instemming met volwaardig AZC voor 314 personen en met alle bijbehorende voorzieningen. Meest genoemd: persoonlijke veiligheid en in het bijzonder die van kinderen. De overleggroep opteert voor bij elkaar passen vluchtelingen, en zoals voorkeur gemeente voor gezinnen, en screening. Voorwaarden: uitgebreide informatie over mijn en dijn, verkeersregels, emancipatie, omgangsregels, omgaan met afval etc., COA-cursus inburgering. Tevens: extra politietoezicht, gefaseerde instroom, activiteiten voor buurtbewoners en inwoners van Echten en Ruinen, verbetering infrastructuur (fietspad), goede dekking mobiel telefoonverkeer, openbaar vervoer, medische en sociaal-culturele voorzieningen. Aandacht voor effect op toerisme, inschakelen lokale ondernemers en goede monitoring van AZC op veiligheid, leefbaarheid en economie. →Nu nadenken wat na het AZC in het gebied gebeurt.	Bron: Wob-dossier Advies overleggroep aan college
25-02-2016	<i>Organisatie (vorbereiding besluitvorming)</i> Mailwisseling vorbereiding brief aan COA	Ambtelijk?		Gedachtewisseling op basis voorlopige besluit college. Discussie over wel/niet noemen van raadsnotie die een opdracht voor het college bevat en niet voor het COA versus het krachtiger signaal dat wel-noemen betekent. Na definitieve besluit verder overleg. Geen brief volgt (COA is over voorlopig besluit en motie geïnformeerd).	Bron: Wob-dossier
25-02-2016	<i>Communicatie &</i>			"Alle reacties van inwoners en het advies van de overleggroep worden	Bron: Wob-dossier mail

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
	<i>participatie</i> Eind reactietermijn			gebundeld in een reactienota. Al deze reacties worden meegewogen bij het nemen van het besluit begin maart."	van 18-02-2016
25-02-2016	<i>Raad + communicatie</i> Demonstratie <i>Bij de raadsvergadering is politie aanwezig i.v.m. mogelijke komst van actievoerders van buiten De Wolden (zoals in een aantal andere gemeenten).</i>	7 sprekers/omwonenden		De eerste spreker geeft aan dat niemand van de sprekers tegen opvang van vluchtelingen zijn, hen te helpen om te integreren en mogelijk t.z.t. te vertrekken. Recreatiepark Van Harte kan geschikt gemaakt worden voor opvang van gezinnen en niet voor circa alleenstaande mannen. Zij vormen een te groot risico. Die kunnen wel in een stedelijke omgeving worden geplaatst Er zijn twijfels over kosteneffectiviteit en haalbaarheid van veiligheidsmaatregelen. Sprekers wijzen op de risico's. Grote zorgen over veiligheid voor kinderen, vrouwen, ook gezien ervaringen elders in Nederland, in Zweden of Duitsland. Telefonische bereikbaarheid vormt een bijkomend probleem. Economische nadelen voor recreatie en toerisme en inwoners. Sprekers zijn positief over de veranderende opstelling van de gemeente die meer gericht is op samen oplossen.	
25-02-2016	<i>Raad</i> Motie (unaniem aanvaard)	Raad	College	Na een schorsing wordt namens alle fractie verwoordt dat de raad goed geluisterd naar inwoners heeft geluisterd. Na een schets van de gebeurtenissen rond de voorbereiding van een AZC op recreatiepark Van Harte volgt een motie. Deze motie formuleert de voorwaarden voor een azc. De motie bevat de opdracht om zeer dringend te bevorderen dat: – <u>Samenstelling</u>: zoveel mogelijk gezinnen in AZC – <u>Vervoer</u>: openbaar vervoer naar Ruinen, Zuidwolde, Meppel en Hogeveen + fietspad Echten-Ruinen – <u>Mobiel bereik</u> telefoons in gehele gebied versterken – <u>COA personeel en leveranciers</u> uit directe omgeving AZC betreft – <u>Concreet integratieplan</u> en kennismakingsmogelijkheden tot stand komen – <u>Vrijwilligersinzet</u>: faciliteiten om vrijwilligersinzet naar vluchtelingen te stimuleren – <u>Sociale leefbaarheid</u> Echten en Ruinen behouden met extra faciliteiten – <u>Veiligheidsplan</u> incl. verkeersveiligheid – <u>Hardheidsclausule voor direct aanwonenden</u> bij verkoop huis om persoonlijke redenen – <u>Evaluatie</u> na 5 jaar; alleen bij positieve beoordeling is verlenging mogelijk – <u>Afspraken</u> tussen gemeente en eigenaar over bestemming na afloop AZC – <u>Raadsinformatie</u>: minimaal 2 maal per jaar over voortgang	Website DW Motie unaniem aangenomen.
29-02-2016	<i>Locatie Van Harte</i> Email riolering	Intern		Kosten ca. € 80.000. Drie opties: 1) onderhoud-intensieve bufferput, 2) waterschapleiding en 3) nieuwe persleiding in combinatie met aanleg fietspad. Voorkeur voor optie 2. Vraag naar doorberekenen kosten.	Bron: Wob-dossier

Evaluatie voorbereiding AZC De Wolden 2015-2016

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
29-02-2016	<i>Locatie Van Harte</i> Email riolering	Intern		Verrekening kosten riolering niet via rioolheffing mogelijk.	Bron: Wob-dossier
29-02-2016	<i>Locatie Van Harte</i> Email alternatieve locaties			Fase 1: doorgaan met voorbereiding volwaardig AZC-locatie Van Harte, 300 personen, uitsluitend gezinnen, voor 5 jaar met goed vervoer naar Ruinen Fase 2: nu starten met voorbereiding kleinschalige opvang van ca 30 plaatsen op 5 locaties als satellieten van de locatie Van Harte	Bron: Wob-dossier
02-03-2016	<i>Locatie Van Harte</i> E-mail n.a.v. vraag 02-03-2016	Intern		Voorbereiding beantwoording reacties over schadevergoeding. Drie wegen: 1) planschade (bestuursrechtelijk), 2) nadeelcompensatie (bestuursrechtelijk) en 3). Aansprakelijkstelling (civielrechtelijk)	Bron: Wob-dossier
08-03-2016	<i>Besluit college</i>	College		Instemming AZC voor max. 314 personen op locatie recreatiepark Van Harte onder voorwaarden: De voorwaarden van de raad (motie) en het advies overlegorgaan zijn opgenomen in dit besluit Voorwaarden: zie bijlage 2	Bron: Wob-dossier Collegevoorstel/-besluit 14-3-2016
09-03-2016	<i>Raadsinformatie</i>	College	Raad	Onder embargo: informatie per e-mail over collegebesluit 08-03-2016 en reactienota	Bron: Wob-dossier Communicatiekalender
09-03-2016	COA Informatie collegebesluit 8-3-2016	Gemeente	COA	Telefonisch plus mailen besluit 08-03-2016	Bron: Wob-dossier Communicatiekalender
09-03-2016		Projectleider	Staatsbosbeheer	Telefonisch contact	Bron: Wob-dossier Communicatiekalender
09-03-2016	Informatie	Gemeente	Van Harte	Telefonisch contact	Bron: Wob-dossier Communicatiekalender
09-03-2016	Informatie		Politie	via AOV-ers	Bron: Wob-dossier
09-03-2016	Informatie		Projectgroep		Bron: Wob-dossier Communicatiekalender
09-03-2016	Informatie		Vz ^s . DB Ruinen en Echten,	Telefonische informatie over collegebesluit 08-03-2016, Besluit, reactienota en persbericht per mail	Bron: Wob-dossier Communicatiekalender
09-03-2016	<i>Communicatie</i> Nieuwsbrief	College	Inwoners kern Ruinen en Echten en tussengebied	‘Onder voorwaarden akkoord met komst azc’ Veel gestelde vragen en antwoorden: - Waarom gekozen voor deze locatie (gemeente heeft geen leegstaande gebouwen of bouwgrond en is afhankelijk van eigenaren met beschikbare ruimte; niet alle ruimte is geschikt) - Waarom niet gekozen voor meer kleine locaties (Eén locatie voor meer dan 3000 vluchtelingen wordt een volwaardig AZC onder beheer COA; bij kleinere locaties heeft eigenaar het beheer en de beveiliging; COA start met 186 in huidige bebouwing en volgende stap is uitbreiding park voor maximaal 314 vluchtelingen) - Bereik mobiel telefoonverkeer (verbetering is voorwaarde gemeente) - Fiets- en voetpad langs Ruinerweg. (Vervoer is belangrijke voorwaarde	Bron: nieuwsbrief

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				college dat denkt aan OV en fiets-/voetpad). - Waarom azc in De Wolden (Noodzaak: verhoogde instroom uit Eritrea en Syrië, opdracht rijk aan Drenthe voor 2500 extra plekken, voor gemeente belangrijk om verantwoordelijkheid te nemen.)	
09-03-2016	Communicatie Brief	Inwoners	Raad	Plan met uitwerking speerpunten veiligheid en integratie, klemmend beroep om in gesprek te gaan met omwonenden	Bron: reactie fractievoorzitters op deze brief 11-03-2016
10-3-2017	Communicatie Persbericht	College	Pers	Persbericht over collegebesluit 08-03-2016: 'De Wolden onder voorwaarden akkoord met komst azc' Er komt een AZC ... in recreatiecentrum Van Harte. College heeft met het advies van overleggroep, gesprekken, motie van raad en schriftelijke reacties een definitief besluit genomen. We hebben de Afgelopen weken veel gesprekken gevoerd met inwoners van De Wolden over de mogelijke komst van een azc. Het houdt de gemoederen flink bezig. Er zijn veel vragen, zorgen en reacties over de locatie, veiligheid en onderwijs. Hier hebben wij naar geluisterd en we hebben dit verwerkt in voorwaarden die wij stellen aan de komst van het azc. Ook de komende tijd willen we in gesprek blijven. ... COA is aan zet.	Bron: persbericht Conform communicatiekalender
10-03-2016	Communicatie Website aanpassen		Inwoners en belangstellenden	Toevoegen collegebesluit, reactienota, nieuwbrief, nieuwsbericht	Bron: Wob-dossier Communicatiekalender
11-03-2016	COA Persbericht COA-website	COA		"Azc in Echten, 11-03-2016 Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente De Wolden is onder voorwaarden akkoord met de opvang van asielzoekers in recreatiecentrum Van Harte (in Echten). <u>Nu het college akkoord is met het vestigen van een azc kan het COA verder met het uitwerken van de plannen en het aanvragen van vergunningen.</u> Het COA heeft twee omgevingsvergunningen nodig. De eerste vergunning is nodig om de huidige bebouwing in gebruik te nemen voor 186 vluchtelingen. De tweede omgevingsvergunning is nodig om uit te breiden zodat er ruimte is voor maximaal 314 vluchtelingen. Het is nog niet bekend wanneer de eerste vluchtelingen worden opgevangen. <u>Een van de voorwaarden is dat het azc bij de komst van de eerste vluchtelingen al een volwaardig azc is met 24 uur per dag beveiliging en professionele begeleiding. Ook moet het COA zich zoveel mogelijk inspannen om gezinnen te huisvesten.</u> " (markering rkc)	Bron: https://www.coa.nl/nl/actueel/nieuws/azc-in-echten (geraadpleegd 02-05-2017)
11-03-2016	Communicatie Brief met reactienota		Inwoners die hebben gereageerd	Brief over collegebesluit 08-03-2016 en commentaar op reacties van inwoners	Bron: Wob-dossier E-mail 29-02-2016 planning communicatie
11-03-2016	Communicatie Conceptreactie	Griffie	Fractievoorzitters	Conceptreactie brief inwoners van 09-03-2016	Bron: memo conceptbrief griffie

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
14-03-2016	<i>Communicatie</i> Reactie fractievoorzitters	Fractievoorzitters raad	Inwoners	Wij beseffen zeer zeker dat de komst van een AZC in De Wolden voor inwoners en directbetrokkenen vragen, zorgen en gevoelens met zich meebrengt. Verwijzing naar interactie voorafgaand aan collegebesluit en aanwezigheid raadsleden op 1 ^e inwonersbijeenkomst 11-01-2016. Goed geluisterd naar inwoners, directbetrokkenen, college en COA en gezamenlijk een motie ingediend met de voorwaarden voor een AZC. College heeft inmiddels besloten onder voorwaarden akkoord te gaan. Tenslotte: bereidheid tot geven uitleg, geen inhoudelijke discussie meer, gemeente blijft in gesprek over de voortgang, overleggroep en VDB	Bron: antwoord fractievoorzitters aan betrokkenen. Zie: bijeenkomst 11-01-2016 en brief van 09-03-2016 van betrokkenen.
14-03-2016	<i>Communicatie</i> Overleg college-VDB	College Bestuursleden VDB Echten en Ruinen		Bijpraten	Bron: agenda burgemeester
22-03-2016	<i>Protestuitingen</i> Collegebesluit			Het college besluit dat de protestuitingen op gemeentegrond voor Pasen verwijderd moeten worden.	Bron: raadsinformatie website DW, antwoord burgemeester op vragen GL (31-03-2016)
29-03-2016	<i>Communicatie</i> Vervolgbericht stand van zaken AZC	Burgemeester	Inwoner	<u>Onder voorwaarden</u> : collegebesluit om in te stemmen met opvang van 314 vluchtelingen op terrein recreatiecentrum Van Harte. Besluit ondersteund door unaniem aangenomen motie van de gemeenteraad met voorwaarden. Vanaf dat moment in gesprek met COA over hoe we met het COA op deze locatie een AZC kunnen vormgeven binnen kaders en voorwaarden. <u>Inrichting terrein</u> : nog geen definitief besluit. De door het COA in maart geleverde inrichtingsschets biedt onvoldoende ruimte voor opvangplekken. Gewijzigde inrichtingsschets volgt. De benodigde vergunningen zijn nog niet aangevraagd. <u>Planning</u> : De gemeente wil graag aan maatschappelijke opdracht voldoen. We vinden het belangrijk onze verantwoordelijkheid te nemen voor goede opvang. 'Het is echter van groot belang dat we onze inwoners duidelijkheid geven.' Dringt bij COA aan op z.s.m. duidelijkheid. Zorgvuldigheid heeft prioriteit: COA heeft aangegeven medio augustus meer informatie te kunnen geven.	Bron: brief aan inwoners
31-03-2016	<i>Raad</i> Vragen ex art 37a Protestborden AZC Ruinerweg Echten	GL	College	Protestborden op bomen langs de Ruinerweg nabij de locatie Van Harte roept vragen op: 1) Is het college voornemens om deze borden weg te halen, 2) Zo ja, wanneer gaat dat concreet gebeuren? 3) Zo nee, waarom niet? De burgemeester refereert in de beantwoording aan het collegebesluit van 22-03-2016 om de uitingen op gemeentegrond voor Pasen te verwijderen. Inmiddels zijn weer nieuwe borden geplaatst die verwijderd worden. Voor uitingen op privégronden is per brief een vriendelijk en dringend verzoek gedaan die te verwijderen. Het college wil handhavingsacties zoveel mogelijk	Bron: Raadsinformatie website DW Vraag GL 31-03-2016

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				voorkomen.	
02-04-2016	<i>Communicatie + Burgerinitiatief</i> Reacties op reactienota	Inwoner Gijsselterweg mede namens 25 andere inwoners	Raad	De initiatiefnemers verwijzen naar de eerste vergadering van het overleggroep waar de opgestapte deelnemers het volgende hebben geconstateerd: 1e Locatie Van Harte is ongeschikt, opvang in kleinere groepen heeft voorkeur boven centrale opvang 2e Uitspraak dat door COA ingestuurd plan is teruggestuurd klopt niet met uitspraak dat gemeente nog niets (geen plan) heeft gehoord. 3e Doel overleg in overleggroep is adviseren voor het geval er een azc komt 4e Geen concreet plan beschikbaar maar “plannen gaan uitwerken voor het geval dat.” Deze opgestapte deelnemers voelen zich door de gemeente “voor de gek gehouden”, beschrijven alleen nadelen in de locatie Van Harte en hebben geen vertrouwen in een democratische uitkomst.	Bron: Burgerinitiatief vergadering overleggroep 03-02-2016 en burgerinitiatief en besluit raad van 14-07-2016
11-04-2016	<i>Communicatie</i> Gesprek burgemeester, communicatieadviseur met omwonenden	Burgemeester	Omwonenden	In dit gesprek komen vragen over de huidige situatie aan de orde en zaken rond het mogelijke AZC, zoals telefonisch bereik, veiligheid (vraag camerabewaking en afrastering: afwijzende reactie gemeente) en persoonlijk contact heeft voorkeur. Gemeente neemt actie op enkele concrete knelpunten in de huidige situatie. Meer duidelijkheid als COA met plannen komt.	Bron: kort verslag bezoek
12-04-2016	<i>Context</i> <i>Berichten in media</i>			<i>Bijvoorbeeld Telegraaf: onder de kop ‘Opslag dankzij AZC. Loonsverhoging college Echten grieft bewoners’: De komst van asielzoekers levert het bestuur van de gemeente De Wolden een leuke loonsverhoging op. Sinds inwoners dat weten, zijn de rapen gaar in het dorpje Echten.[...] Burgemeester De Groot is boos over deze aantijging. “Dit tast de integriteit van de raad en he college aan, en dat kan niet.” Het was het COA dat besloot de capaciteit op 314 te stellen, niet de gemeente. En ik heb geen idee of een azc-bewoner meetelt voor het inwonertal...[Loonsverhoging houdt De Groot desalniettemin niet bezig, bezweert hij [...]]’</i>	<i>Bron: Telegraaf 12-06-2016</i>
13-04-2016	<i>Burgerinitiatief</i>	Inwoner Gijsselterweg mede namens 25 andere inwoners	Vz. gemeenteraad	Burgerinitiatief n.a.v. 1 ^e vergadering overleggroep. Initiatiefnemers pleiten voor: 1. Een open dialoog met raadsleden over a. vormfouten van het college en de gemeentelijke organisatie in het Bron: besluitvormingsproces (sturing op een kwalitatief goede beslissing of op een resultaat passend bij een wenselijk collegebesluit) b. onjuiste voorlichting van het college en de gemeentelijke organisatie aan inwoners, al dan niet betrokken bij inspraakorganen of belangenorganisaties) De grote onvrede en boosheid onder een groep direct-om- en aanwonenden kan worden toegewezen aan de organisatie en stijl van	Bron: brief burgerinitiatief plus Gezamenlijke reactie n.a.v. eerste vergadering Overleggroep 3 februari jl. en n.a.v. de notulen van 3-2-2016 vergadering overleggroep 03-02-

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				communicatie van college en gemeentelijke organisatie. 2. Aanmerken initiatiefnemers als volwaardig gesprekspartner van raad, college en organisatie te worden aangemerkt in besluitvormingsprocessen, waaronder een veiligheids- en beheersplan. 3. Een open dialoog van raadsleden en initiatiefnemers over een door initiatiefnemers onderkend integriteitsvraagstuk dat volgens hen bestaat uit salarisverhoging collegeleden.	2016 1. burgerinitiatief 2. besluit raad van 14-07-2016
11/13-04-2016	<i>Burgerinitiatief</i>	DW	Indiener	Ontvangstbevestiging brief van 11-04-2016 (ontvangstdatum 13-04-2016).	
22-04-2016	<i>Communicatie Persbericht</i>	College		'In afwachting van het COA' Begin maart ging college onder voorwaarden akkoord met opvang van max. 314 vluchtelingen in recreatiecentrum Van Harte. Met COA in gesprek over voorwaarden; COA gevraagd om een planning. Voorbeeld: wanneer dient COA omgevingsvergunning in? Twee vergunning nodig: 1) gebruik huidige bebouwing voor opvang 186 vluchtelingen en 2) uitbreiding tot max. 314. Aanvraag wordt gepubliceerd op gemeentelijke pagina in De Wolder Courant en via de site. Het COA aan zet' Burgemeester: geen intrek voor omwonenden en inwoners beide dorpen zijn geïnformeerd. Aandacht voor integratie in de buurt en in de dorpen Echten en Ruinen is een van de voorwaarden van het college.	Bron: Persbericht
29-04-2016	<i>Voorstel over verzoek burgerinitiatief</i>	Griffier	Voorzitter raad	Voorstel: het verzoek voor een burgerinitiatief geldig te verklaren.	Bron: Voorstel griffier 29-04-2016
29-04-2016	<i>Besluit voorzitter raad</i>	Voorzitter raad		Conform besloten over geldig verklaren burgerinitiatief	Bron: 'Conform' Besluit voorzitter raad
29-04-2016	<i>Communicatie Vervolgbericht stand van zaken AZC</i>	Burgemeester	Inwoner	<u>Onder voorwaarden</u>: collegebesluit om in te stemmen met opvang van 314 vluchtelingen op terrein recreatiecentrum Van Harte. Besluit ondersteund door unaniem aangenomen motie van de gemeenteraad met voorwaarden. Vanaf dat moment in gesprek met COA over hoe we met het COA op deze locatie een AZC kunnen vormgeven binnen kaders en voorwaarden. <u>Inrichting terrein</u>: nog geen definitief besluit. De door het COA in maart geleverde inrichtingsschets biedt onvoldoende ruimte voor opvangplekken. Gewijzigde inrichtingsschets volgt. De benodigde vergunningen zijn nog niet aangevraagd. <u>Planning</u>: De gemeente wil graag aan maatschappelijke opdracht voldoen. We vinden het belangrijk onze verantwoordelijkheid te nemen voor goede opvang. 'Het is echter van groot belang dat we onze inwoners duidelijkheid geven.' Dringt bij COA aan op z.s.m. duidelijkheid. Zorgvuldigheid heeft prioriteit: COA heeft aangegeven medio augustus meer informatie te kunnen geven.	Bron: brief aan inwoners

Deel 4. Het einde

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
	<i>Communicatie</i> Protesten: borden langs de weg en leuzen op de weg	Intern		Schade ca. € 13.000	Bron: Wob-dossier E-mail 29-02-2016 planning communicatie
19-05-2016	<i>Raadsinformatie</i> Presidium	Burgemeester	Fractievoorzitters	<i>Bijpraten over het proces AZC.</i> De burgemeester licht de fractievoorzitters in, dat het COA met een ander plan komt, omdat ze een fout hebben gemaakt. In de huidige voorwaarden staat dat er ruimte is voor 186 personen, maar in werkelijkheid is er maar plaats voor 128. Daarom duurt het proces langer. <i>B. Procesaanpak burgerinitiatief evaluatie besluitvorming AZC in Echten</i> Het is zoeken naar een juiste aanpak. Als je het wilt laten onderzoeken, dan moet het onafhankelijk gebeuren (bestuursrechter?). De aanwezigen vinden het opgeroepen integriteitsvraagstuk onterecht. Op verzoek van dhr. Hulst wordt uitgezocht hoe het feitelijk zit met het verhogen van de vergoedingen/salarissen van de gemeentebestuurders, als gevolg van de toename van het aantal inwoners. Voor de beantwoording van de drie vragen zijn verschillende wegen: 1. We weten nog niet of we nu willen evalueren. In de motie hebben we het over een eindevaluatie gehad en over twee rapportages per jaar van het college; 2. Deelname aan de klankbordgroep is mogelijk; 3. Schending integriteit is niet aan de orde. Afgesproken wordt dat bij het betreffende agendapunt wordt geluisterd en vragen worden gesteld en dat een aantal fractievoorzitters, te beginnen met Jaap Wiechers, ook een reactie geven op het punt van integriteit en het doen (niet) van een gezamenlijk onderzoek. De voorzitter zal met een procesvoorstel komen, waarbij het idee is om het burgerinitiatief af te handelen in de raadsvergadering op 7 juli 2016.	Bron: Feitenverslag griffier
26-05-2016	<i>Burgerparticipatie</i> Toelichting verzoek initiatiefnemer	Initiatiefnemer	raad	Toelichting vragen uit burgerinitiatief. De heer Van der Wilt, initiatiefnemer van het burgerinitiatief, licht het verzoek toe. Het initiatief gaat niet over het AZC in Echten maar over de opvang van 300 getraumatiseerde vluchtelingen in ongecontroleerde samenstelling. Drie vragen de besluitvorming (o.a. financieel belang van de gemeente bij recreatiepark Van Harte, verborgen agenda's), overleg (bereidheid tot dialoog; verhaal via hulpdiensten over komst van circa 100 vluchtelingen als toeristen in Van Harte op 30 mei-begin juni), integriteit (onzorgvuldigheid: het meerekenen van asielzoekers voor het inwonertal staat in openbare COA-fact sheets.	Bron: raadsinformatie website DW
29-06-2016	<i>Communicatie + locatie</i>	Burgemeester	Omwonenden	Stand van zaken. Van besluit maart 2016, motie raad met voorwaarden voor	Bron: Website DW,

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
	<i>Van Harte</i> Nieuwsbrief			vestiging tot gesprekken met COA over vormgeving binnen de door de gemeente gestelde kaders en voorwaarden. Over inrichting is nog geen definitief besluit genomen. Recent is gebleken dat inrichtingsschets onvoldoende opvangplekken oplevert om tot een AZC te komen. Er wordt aan een nieuwe inrichtingsschets gewerkt. Vergunningen zijn nog niet aangevraagd. COA werkt aan gemeentelijke voorwaarden en beoordeelt de plannen op financiële haalbaarheid.	nieuwsberichten. Vervolgbericht bewoners 29 juni 2016.
29-06-2016	<i>Communicatie</i> Vervolgbericht stand van zaken AZC	Burgemeester	Inwoner	<u>Onder voorwaarden</u> : collegebesluit om in te stemmen met opvang van 314 vluchtelingen op terrein recreatiecentrum Van Harte. Besluit ondersteund door unaniem aangenomen motie van de gemeenteraad met voorwaarden. Vanaf dat moment in gesprek met COA over hoe we met het COA op deze locatie een AZC kunnen vormgeven binnen kaders en voorwaarden. <u>Inrichting terrein</u> : nog geen definitief besluit. De door het COA in maart geleverde inrichtingsschets biedt onvoldoende ruimte voor opvangplekken. Gewijzigde inrichtingsschets volgt. De benodigde vergunningen zijn nog niet aangevraagd. <u>Planning</u> : De gemeente wil graag aan maatschappelijke opdracht voldoen. We vinden het belangrijk onze verantwoordelijkheid te nemen voor goede opvang. 'Het is echter van groot belang dat we onze inwoners duidelijkheid geven.' Dringt bij COA aan op z.s.m. duidelijkheid. Zorgvuldigheid heeft prioriteit: COA heeft aangegeven medio augustus meer informatie te kunnen geven.	Bron: brief aan inwoners
14-07-2016	<i>Burgerinitiatief</i>	Initiatiefnemer	Raad	'Wij hebben u gevraagd stelling te nemen en u heeft bij monde van enkele raadsleden duidelijk gemaakt geen twijfel te hebben aan de integriteit van het huidige college en geen zorg te hebben dat persoonlijk financieel gewin een doorslaggevende rol heeft gespeeld in de besluitvorming. Hiermee heeft u de vraag beantwoord. [...] Wij hebben in de toelichting ook al aangegeven dat een inhoudelijke discussie niet zinvol is omdat het onmogelijk is om in het verleden in de hoofden van mensen te kijken. Wat ons betreft kunnen we dit vraagstuk dan ook afsluiten en gaan wij er van uit dat u tegemoet zult komen aan ons verzoek om een inhoudelijke dialoog over een aantal andere thema's op te starten. Het moet ons wel van het hart dat wij wat geschokt zijn door de heftigheid van uw reacties op dit onderwerp. Er zijn door Mevr. Langen woorden gebruikt als goedkoop en laag.'	Brief burgerinitiatief n.a.v. toelichting 26-05-2016
14-07-2016	<i>Raadsbesluit + Burgerinitiatief</i>	Raad		"In de raadsvergadering hebben de fracties aangegeven een evaluatie van het proces nu te vroeg te vinden. De raad gaat er verder van uit dat het college betrokkenen informeert over de vraagstukken met betrekking tot het AZC De Wolden." Raad staat altijd open voor een dialoog, maar niet als een ander of andere partij vragen veronderstellingen heeft met betrekking tot financiële belangen van het gemeentebestuur. "Dan is er geen ruimte voor een open gesprek." Verwijzing volgt naar 'een ander bestuursorgaan of	Bronnen: Raadsvoorstel 07-07-2016; Raadsinformatie: raadsbehandeling 14-07-2016

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				organisatie'. Voorts: a. College te verzoeken omwonenden niet alleen te betrekken bij realisering van een AZC maar ook daarna als asielzoekers zijn gehuisvest in het recreatiepark Van Harte. b. Evaluatie besluitvorming als het AZC is gerealiseerd.	
18-07-2017	<i>Communicatie + burgerparticipatie</i> Brief van de raad aan initiatiefnemers	Raad		Brief met hoofdlijnen raadsbesluit 14-07-2016. Voor vraagtekens bij de rechtmatigheid van de besluitvorming wijst de brief op de mogelijkheid deze voor te leggen aan de rechter.	Bron: brief raad aan de initiatiefnemer
27-07-2016	<i>Communicatie</i> Persbericht	Burgemeester		In september komt er meer duidelijkheid over de komst van asielzoekers naar recreatiepark Van Harte in Echten. Dat zegt burgemeester Roger de Groot van gemeente De Wolden. Het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) kampt met overcapaciteit nu de instroom van asielzoekers af is genomen. Afweging "Er wordt nu landelijk een afweging gemaakt welke opvanglocaties doorgaan of niet", zegt De Groot.	Bron: RTV Drenthe, http://www.rtvdrenthe.nl/nieuws/111616/In-september-meer-duidelijk-over-asielzoekerscentrum-Echten
09-09-2016	<i>Burgemeester + Drenthe + besluitvorming</i> Gesprek regietafel	Drentse burgemeesters , CdK (Drentse regietafel)		"Er is vanmiddag geen besluit genomen over het mogelijk azc op de locatie van het recreatiepark tussen Echten en Ruinen. Op landelijk niveau is de instroom van vluchtelingen afgelopen maanden significant teruggelopen. Hierdoor zijn de staatssecretaris en het COA genooddaakt om een aantal (mogelijke) azc's te heroverwegen. Waaronder de locatie in gemeente De Wolden. De komende week zal een individueel gesprek plaatsvinden tussen de Rijksheer Jacques Tichelaar, het COA en de gemeente. Aan de hand daarvan zal dhr. Tichelaar de staatssecretaris adviseren."	Bron: Website DW: nieuwsberichten: "Nog geen definitieve beslissing mogelijk azc De Wolden"
09-09-2016	COA Persbericht			COA ziet af van AZC in Echten Het Centraal Orgaan Asielzoekers (COA) heeft op vrijdag 9 september 2016 besloten om geen asielzoekerscentrum te vestigen in Echten.	Bron: persbericht
15-09-2016	<i>Burgemeester + Drenthe + besluitvorming</i> Gesprek	"gemeente, COA en eigenaren van het recreatiepark Van Harte; de ondernemer		... alle partijen gehoord over de plannen voor een AZC in Echten. In dit gesprek is gebleken dat er nog geen onomkeerbare besluiten genomen zijn voor de plannen in Echten. De afgelopen tijd is de instroom van vluchtelingen sterk afgenomen. Hierdoor heeft het COA de plannen voor de realisatie van asielzoekerscentra op diverse locaties in Nederland heroverwogen, waaronder ook het plan in Echten.	Bron: Website gemeente DW: nieuwsberichten: Plannen voor AZC Echten gaan niet door
19-09-2016	<i>Communicatie</i> Brief aan inwoners	Burgemeester	Inwoners Ruinen en Echten	Ontwikkeling in instroom vluchtelingen. Kernboodschap "Dit betekent dat het AZC in Echten niet doorgaat." Burgemeester refereert aan overleg met CdK, COA en eigenaren park (15-09-2016) en komend besluit staatssecretaris Dijkhoff voor 15-10-2016. "De mogelijke komst van vluchtelingen naar Echten heeft de afgelopen tijd veel losgemaakt in onze gemeente, vooral voor u als inwoners van Ruinen en Echten. We vinden het	Bron: Website gemeente DW, nieuwsberichten: Brief aan inwoners van Ruinen en Echten over advies Stas

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
				daarom van belang u persoonlijk van deze ontwikkeling op de hoogte te stellen via deze brief. De mogelijkheid om eventueel statushouders (vluchtelingen met een verblijfsvergunning) te huisvesten op het park in Echten wordt op dit moment nader onderzocht. Indien dit concreet wordt, zullen wij u wederom persoonlijk informeren."	Zie vervolgbrief op 27-09-2016
19-09-2016	<i>Communicatie</i> Nieuwsbericht gemeente DW			"De plannen voor een asielzoekerscentrum op het terrein van recreatiecentrum Van Harte in Echten gaan niet door." De Drentse Commissaris van de Koning heeft namens de Drentse regietafel staatssecretaris Dijkhoff geadviseerd af te zien van realisatie van een asielzoekerscentrum op het terrein van recreatiecentrum Van Harte in Echten. Voor eventuele vestiging van een asielzoekerscentrum waren nog geen onomkeerbare besluiten genomen. Staatssecretaris [VenJ] neemt uiterlijk 15 oktober een definitief besluit over het advies dat de Commissaris van de Koning aan hem uitgebracht heeft."	Bron: Website gemeente DW: nieuwsberichten: Plannen voor AZC Echten gaan niet door
19-09-2016	<i>Drenthe + besluitvorming</i> Advies Drentse burgemeesters en CdK			Drentse gemeenten en Commissaris van de Koning adviseren staatssecretaris een asielzoekerscentrum in Oosterhesselen te bouwen. In Echten komt geen asielzoekerscentrum, maar opvang voor statushouders. Het azc in Meppel is ook van de baan... Het voorstel in Echten is om op recreatiepark Van Harte honderd statushouders op te vangen, in overleg met de eigenaar van het park. Eigenaar-ondernemer heeft al kosten gemaakt voor de aanpassing van de vakantiewoningen voor opvang van asielzoekers maar moet volgens de CdK naar de rechter voor een schadevergoeding."	Bron: Website RTV Drenthe op 19-09-2016
20-08-2016	<i>'Raadsinformatie</i> Presidium	Burgemeester	Fractievoorzitters	<i>Bij de rondvraag:</i> De voorzitter over de ontwikkelingen rondom het AZC: Vlak voor de vakantie is er een brief geweest, het wachten is even op het COA. COA is met een inventarisatie bezig en dan wordt van hogerhand af besloten of het doorgaat of niet. Iedereen zit te wachten op antwoord, dus zodra er nieuws is komt dit naar buiten.	Bron: Feitenverslag griffier
27-09-2016	<i>Communicatie</i> Brief aan inwoners	Burgemeester	Inwoners Echten en Ruinen, tussenliggende gebied	Vorige week geïnformeerd over advies aan Stas om definitief geen AZC te vestigen op recreatiepark Van Harte. Wij hebben op 23-09-2016 gesproken met huurder en potentiële koper van het park. Huurder heeft andere plannen dan huisvesting statushouders. Daarmee is huisvesten van asielzoekers niet meer aan de orde. Nu: Poolse werknemers op park. Signalen die duiden op mogelijke overlast. Wij bespreken deze signalen met wijkagent en verhuurder park. Verhuurder zal o.k.t. inwoners van Ruinen en Echten uitnodigen voor open dag op park.	Bron: brief aan inwoners Zie voorgaande brief op 19-09-2016
28-9-2016	<i>Communicatie</i> Persbericht	College	Pers (en via pers aan inwoners...)	'Geen statushouders in recreatiepark Van Harte' Recreatiepark is tot 31 december van dit jaar verhuurd. De nieuwe huurder en potentiële koper van het park heeft andere plannen met het park dan huisvesting van statushouders.	Bron: persbericht

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
03-11-2016	<i>Raadsinformatie Presidium</i>	Burgemeester Fractievoorzitters		- Het is onwaarschijnlijk dat het AZC doorgaat. Dit is reden om het proces te evalueren. - Communicatie over niet-doorgaan is niet duidelijk geweest - Evaluatie: wat, waar etc. Vragen zijn onder andere of met omwonenden moet worden gesproken communicatie, zijn beelden reëel en ongekleurd? evaluatie kan eerst intern, met raad en college, rol van raad is meer aanschouwelijk, AZC met evaluatie niet groter maken dan het was, vraag over betrokkenheid inwoners bij evaluatie kan punt voor overleg met VDB zijn, tenminste overzicht van alle data, gebeurtenissen en handelingen op een rij. Drie leden zullen de evaluatieopzet aanpakken. - College sluit in ieder geval met VDB af	Bron: deel verslag presidium 03-11-2016
08-11-2016	<i>Rijk + Drenthe Reactie op plannen opvanglocaties Drenthe</i>	Stas VenJ	CdK	- Alle plannen waarvan CdK (Drentse regietafel) heeft geadviseerd deze stop te zetten worden daadwerkelijk gestopt. (Opties waren inzetten voor andere doelgroep, achter de hand houden of stopzetten) - Kostenvergoeding voor kosten die samenhangen met de planfase van een opvanglocatie, aantoonbare en reële kosten en extra kosten van planvorming en waarvoor niet langs andere weg in dekking is voorzien.	Bron: brief Stas
onbekend	<i>Communicatie</i>	Inwoners	Ombudsman DW	De ombudsman van De Wolden: "Een echtpaar uit Echten bezocht mijn spreekuur in verband met de mogelijke komst van een AZC in dat dorp. Het uitte zijn zorg over de procedure en de communicatie. Het echtpaar had daar intussen ook al een klacht over ingediend bij het college die met de behandeling bezig was. Ten dienste van deze behandeling heb ik het college een brief gestuurd met een aantal vraagpunten (veiligheidsplan, aanleg fietspad, tijdspad). De vragen en zorgen zijn intussen door de actualiteit ingehaald."	Bron: Jaarverslag 2016 ombudsman DW van 31-01-2017

Deel 5 Nawoord

Datum	Soort document of gebeurtenis	Betrokkenen		Strekking	Bronnen en verwijzingen
		Wie met wie	Aan wie		
02-12-2016	<i>Kosten</i> Verzoek vergoeding voorbereidingskosten	College	Provincie	Er gelden afspraken over 'tegemoetkoming plankosten niet gerealiseerde opvanglocaties'. Gemeente De Wolden heeft een aanvraag ingediend via de provincie, bij het COA.	Bron: brief DW aan dhr Tichelaar
14-12-2016	<i>Communicatie</i> Afrondend overleg	College en VDB Echten		Afrondend overleg over de voorbereiding van een AZC en de rol van het bestuur van de VDB. .	Bron: agenda burgemeester
17-12-2016	<i>Communicatie</i> Afrondend overleg	College en VDB Ruinen		Afrondend overleg over de voorbereiding van een AZC en de rol van het bestuur van de VDB.	Bron: agenda burgemeester
	<i>Kosten</i> Toekenning vergoeding voorbereidingskosten	COA	College	Hier is nog geen reactie op geweest.	

Bijlage 2 Voorwaarden voor een AZC in De Wolden

Thema	Advies overleggroep	Raad 25-02-2016 (motie)	College: besluit 08-03-2016 (motie en advies overgenomen)
Fasering opvang en voorwaarden	Gefaseerd instromen van vluchtelingen kan de aanpassing aan onze omstandigheden en omgekeerd vergemakkelijken. Naamgeving: AZC De Wolden		Opvang start niet eerder dan na overeenstemming over voorwaarden, afgifte vergunningen en sluiten bestuursovereenkomst. Opvang wordt gefaseerd gerealiseerd tot 314 opvangplekken.
Samentelling op te vangen personen	Voorkeur voor gezinnen. Vluchtelingen die bij elkaar passen. Screening op verschillen van geloof, land van herkomst, ras, cultuur etc. om latere interne problemen te voorkomen.	Zoveel mogelijk gezinnen in AZC	Naam: AZC De Wolden, Volwaardig AZC COA spant zich in om zoveel mogelijk gezinnen te huisvesten (vastleggen in bestuursovereenkomst).
Vervoer	Ruinerweg is smal, verbreden is niet noodzakelijk.		
Openbaar vervoer	Overleggroep hecht veel waarde aan verbetering openbaar vervoer.	OV naar Ruinen, Zuidwolde, Meppel en Hoogeveen	Het COA levert een bijdrage aan het realiseren van deze verbinding.
Aanleg fietspad	Meerderheid van de overleggroep: snel aanleggen van een fietspad. Vestiging AZC maakt aanleg nog urgenter. Anderen hechten hier niet zoveel belang aan vanwege aantasting van de natuur door weghalen waardevolle bomen en de aanzuigende werking. Slingerend toeristisch fietspad heeft de voorkeur. Zolang er geen fietspad is aangelegd: 50km + drempel of snelheid-verminderende maatregelen. Sommigen zijn tegen verlichting: waarde van duisternis ter voorkoming verstoring natuur. Meerderheid: verlichting onnodig. Zelf zorgen dat je gezien wordt. Daarom: COA zorg voor persoonlijke verlichtingssets en hesjes.	Ruinen – Echten v.v.	Het COA verplicht zich om een substantieel van de kosten op zich te nemen voor de aanleg van een fiets-/wandelpad.
Mobiel bereik telefoons	Goede dekking mobiele telefoonnet is voorwaarde voor vestiging AZC..	In gehele gebied versterken	Het COA levert een bijdrage aan het realiseren van beter mobiel bereik en zorgt voor mobiel internet op en rond de locatie.
COA-personeel en leveranciers		Uit directe omgeving betrekken	1. Werkgelegenheid: zoveel mogelijk invullen met werkzoekenden uit gemeente c.q. regio.

Thema	Advies overleggroep	Raad 25-02-2016 (motie)	College: besluit 08-03-2016 (motie en advies overgenomen)
Integratie	Uitgebreide informatie over Nederlandse wetten en wat in onze cultuur wel en niet gebruikelijk is: - Mijn en dijn: in Nederland begeef je je vrij in de openbare ruimte en opengestelde particuliere gebieden, Daarnaast betreed je niet zo maar particuliere erven en afgesloten recreatiegebieden. - Verkeersregels, emancipatie, omgangsregels, omgaan met afval: niet in de natuur achterlaten - Het COA gaat ook een cursus inburgering organiseren; dit wordt door de overleggroep van harte ondersteund. De leden van de overleggroep zijn zich bewust dat ook eigen activiteiten door buurtbewoners en in de dorpen Echten en Ruinen de cultuuruitwisseling en integratie kunnen bevorderen. Taallessen zijn hiervan het bekendste voorbeeld. De gemeente kan dit stimuleren.	Concreet integratieplan en kennismakingsmogelijkheden	2. COA neemt goederen en diensten t.b.v. AZC zoveel mogelijk en binnen landelijke afspraken uit eigen gemeente c.q. regio. 3. Ondernemers die willen inspelen op komst AZC krijgen zoveel mogelijk de ruimte. Gemeente faciliteert dorpen en verenigingen van dorpsbelangen om een actieplan integratie AZC in omgeving. COA draagt bij aan opstellen en uitvoeren van dit actieplan.
Vrijwilligersinzet		Faciliteiten stimuleren vrijwilligersinzet	Later collegebesluit volgt over (financiële middelen en faciliteren vrijwilligersactiviteiten rondom AZC)
Sociale leefbaarheid Echten en Ruinen behouden	Door komst azc is een scheidslijn ontstaan tussen bewoners in de omgeving. Vraag aan gemeente om waar mogelijk die tweespalt te verkleinen.	Behoud met extra faciliteiten	College wil actief medewerken aan behoud leefbaarheid en toeristische aantrekkelijkheid.
Veiligheid	Meest genoemde punt van zorg: persoonlijke veiligheid en in het bijzonder die van kinderen. Zie ook onder samenstelling op te vangen personen en onder integratie.	Veiligheidsplan incl. verkeersveiligheid	Het COA spant zich in om met gemeente en veiligheidspartners een veiligheids- en calamiteitenplan voor en op het AZC op te stellen.

Thema	Advies overleggroep	Raad 25-02-2016 (motie)	College: besluit 08-03-2016 (motie en advies overgenomen)
	Zeker in de beginfase extra politietoezicht op onregelmatige tijden. Het is gewenst dat de politie adequaat reageert op meldingen van buurtbewoners.		Er komt een verkeersplan om de verkeersveiligheid te waarborgen. Maatregelen voor aanvang van de opvang. Het COA levert een substantiële bijdrage creëren verkeersveilige situatie en bevordert verkeersveiligheid door instructie van inwoners-AZC.
Medische en sociaal-culturele voorzieningen Maatregelen voor economische gevolgen	Advies: voldoende medische en sociaal-culturele voorzieningen op het AZC. Voor de overleggroep een moeilijk thema. - Als er ondernemers in Ruinen en Echten willen inspelen op de komst van vluchtelingen, is het gewenst dat gemeente dit faciliteert en geen ongewenste belemmeringen gaat opwerpen. - Kans op schade van toeristisch imago door vestiging azc. Een extra reclame-impuls van gemeente en provincie zou op zijn plaats zijn. - Bij aanbesteding, leveranties en inschakeling rekening houden met lokale werkgelegenheid.		
Hardheidsclausule voor direct aanwonenden Evaluatie na 5 jaar	Gemeente: Nadenken over toekomst van het gebied na 10 jaar.	Bij verkoop huis om persoonlijke redenen Alleen bij positieve beoordeling is verlenging mogelijk	Niet verder uitgewerkt Opvang wordt in eerste instantie voor 5 jaar gerealiseerd. Over evt. verlenging wordt na evaluatie besloten.
Afspraken tussen gemeente en eigenaar Raadsinformatie: Onderwijs		Over bestemming na afloop AZC Minimaal 2 maal per jaar over voortgang	Niet verder uitgewerkt. In samenspraak gemeente, COA en lokale onderwijsinstellingen. College wil tijdens voorbereiding en aanwezigheid AZC via overleggroep in gesprek blijven met de omgeving.
Monitoren	Monitoren gevolgen voor veiligheid, leefbaarheid en economie in de toekomst, bijvoorbeeld door instelling van een regiegroep		

Bijlage 3 Meebeslissers en meedenkers

In dit overzicht van betrokken bij de voorbereiding van de opvang van vluchtelingen wordt onderscheid gemaakt tussen meebeslissers en meedenkers in de AZC-vorbereiding.

Meebeslissers

Organisatie, functionaris of orgaan	Afkorting	Toelichting	Rol en positie
<i>Gemeente De Wolden</i>	DW	Raad	Kaderstelling, controle, volksvertegenwoordiging
		College	Bestuur,
		Burgemeester	Portefeuille bestuurlijk opdrachtgever
		Wethouder	Bestuur: openbare orde en veiligheid
<i>Centraal Orgaan opvang asielzoekers</i>	COA	Zelfstandig bestuursorgaan van rijksoverheid, ministerie Veiligheid en Justitie: uitvoerende overheidsinstelling met als wettelijke taak opvangen vluchtelingen in opvang-centra, bieden van basisvoorzieningen en begeleiden van vluchtelingen naar hun toekomst in Nederland of daarbuiten. *Rol COA bij beheer opvanglocatie hangt af van aard opvangcentrum (bijv. aanvullende opvang of AZC)	Portefeuille ruimtelijke ordening
		Bestuurlijk: regionaal coördinator-COA	
<i>Commissaris van de Koning</i>	CdK		Als rijksorgaan (rijksheer)
<i>Drentse regietafel (bestuurlijk)</i>	Drentse regietafel	Overleg Drentse burgemeesters, Commissaris van de Koning, gedeputeerde, regiocoördinator COA, directeur Veiligheidsregio Drenthe	Coördinatie regionale taakstelling
<i>Ondernemer</i>	Ondernemer		Eigenaar recreatiepark Van Harte, erfpachter gronden SBB en mogelijke contractpartij van COA
<i>Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties</i>	BZK		
<i>Staatsbosbeheer</i>	SBB	Zelfstandig bestuursorgaan van rijksoverheid, ministerie Economische Zaken: uitvoerende overheidsinstelling met wettelijke taak	Eigenaar grond locatie recreatiepark Van Harte e.o.
<i>Staatssecretaris ministerie Veiligheid en Justitie</i>	Stas		Coördinerend bewindspersoon Rijk
<i>Directeur-generaal vreemdelingen zaken ministerie Veiligheid en Justitie:</i>	DG		Dringend verzoek aan burgemeesters (via veiligheidsregio) om spoedige hulp voor kortstondige crisisnoodopvang asielzoekers
<i>Stichting Actium</i>	Actium	Woningcorporatie	Eigenaar locatie De Leeuwte, Ruinen

Meedenkers

Organisatie, functionaris of orgaan	Afkorting	Toelichting	Rol en positie
<i>Gemeente De Wolden</i>	DW	Gemeentesecretaris-directeur: ambtelijk opdrachtgever	
		Stuurgroep	
		Projectgroep	Fase 1: (crisis)noodopvang Fase 2: voorbereiding AZC
		Projectleider	
		Communicatieadviseur	
		Ambtenaar Openbare orde & Veiligheid (AOV)	Adviseur openbare orde en veiligheid
		Overige adviseurs samenwerkingsorganisatie De Wolden Hoogeveen	
<i>BRO</i>		Advies op het gebied van stedenbouw, ruimtelijke ontwikkeling, landschap en economie	Adviseur in opdracht van COA (inrichtingsplan)
<i>Drentse regietafel (ambtelijk)</i>		Drentse regietafel (ambtelijk)	Ondersteuning -advisering/afstemming uitvoering-Drentse regietafel (bestuurlijk)
<i>Inwoners</i>	Inwoners	(Direct) omwonenden, bedrijven et cetera	Reageren op plannen, gesprekspartner gemeente
<i>Besturen en voorzitters Verenigingen Dorpsbelangen Ruinen en Echten</i>	VDB		Gesprekspartner van college
<i>Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum</i>	LOCC	Organisatorisch verbonden met NCC en NCTV	Multidisciplinair onderdeel van de crisisstructuur van het Rijk operationele informatievoorziening, planvorming en advisering bij (dreigende) crises
<i>Nationaal Crisiscentrum</i>	NCC	Bestuurlijk onderdeel van de crisisstructuur van het Rijk	1. in de warme fase van een crisis: de basis van de crisisorganisatie op rijksniveau. Taken: organiseren en coördineren alle processen binnen de nationale crisisstructuur: signalering, informatie-inwinning, voorbereiding, crisiscommunicatie en advisering, faciliteren van besluitvorming 2. in de koude fase (dreigende crisis): preparatie en voorbereiding op de respons in de warme fase:
<i>Nationaal Coördinatie Terrorismebestrijding en veiligheid</i>	NCTV	Organisatie van ministerie Veiligheid en Justitie voor terrorismebestrijding, cyber security, nationale veiligheid en crisisbeheersing	
<i>Overleggroep AZC De Wolden/Echten</i>	Overleg-groep	Omwonenden, 3 inwoners van Echten en 3 van Ruinen met onafhankelijk voorzitter.	Overleg en advies over gemeentelijke besluitvorming vestiging AZC op recreatiepark Van Harte, Echten
<i>Regionaal Voorbereidend Team</i>	RVT	Onderdeel regionale crisisstructuur Drenthe	Koude fase (dreigende crisis): preparatie en voorbereiding op de respons in de warme fase.

Bijlage 4. Verschillen tussen een Aanvullende Opvang Locatie en een AZC

	Asielzoekerscentrum	Aanvullende opvanglocatie
<i>Beheer</i>	Beheer is in handen van het COA	Door eigenaar van het domein of diens personeel
<i>Aantal bewoners</i>	Gestreefd wordt naar 400 bewoners of meer	80 tot 250 bewoners
<i>Aantal medewerkers</i>	12 à 16 fte per 400 bewoners	Naar rato zelfde als azc norm
<i>Bezetting</i>	8.00 uur tot 22.00 uur zijn er COA-medewerkers aanwezig buiten deze tijden zijn er beveiligersmedewerkers	In overleg met locatiemanager, aangeraden wordt om tijdens kantooruren altijd met 2 COA-medewerkers aanwezig te zijn
<i>Onderhoud</i>	Door COA-huismeesters	Door eigenaar van het domein of diens personeel
<i>Beveiliging</i>	Door derde beveiligingsorganisatie Trigion 24	Door eigenaar van het domein of diens personeel
<i>Programma-aanbod</i>	Volledig programma-aanbod	Zelfde aanbod als op azc, bewoners moeten wellicht reizen.
<i>Gezondheidszorg</i>	Gezondheidscentrum Asielzoekers (GC A) is aanwezig op de locatie of in de directe nabijheid van de locatie. Bewoners kunnen 24 uur per dag 7 dagen in de week gebruikmaken van de GC A praktijklijn.	GC A en gezondheidsvoorzieningen op een aanvullende locatie zijn hetzelfde (naar rato) als op een reguliere opvanglocatie. Het GC A draait spreekuur op de aanvullende locatie of in de nabijheid van de aanvullende locatie en alle bewoners kunnen gebruik maken van de GC A praktijklijn.